

**Центр повышения квалификации юристов при
Министерстве юстиции Республики Узбекистан**

БОБОКУЛ ТОШЕВ

**СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И
ПОДГОТОВКА СУДЕЙ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Ташкент - 2018

Судебная система и подготовка судей в зарубежных странах.
Учебное пособие. /Отв. ред. Х.Маматов. - Т.: ЦПКЮ, 2018. _____ с.

Рекомендовано к печати решением Ученого совета Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан 31 января 2018 г. (Протокол № 5).

Ответственный редактор Х.Маматов, д.ю.н., первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов

Рецензенты: Г.Алимов, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов;
А.Муминов, к.ю.н., доцент, декан факультета Международного права Университета мировой экономики и дипломатии.

Цель книги - ознакомление с судебной системой и практикой судопроизводства в зарубежных странах посредством рассмотрения нормативных актов, составляющих правовую основу деятельности судебных органов, структуры судебной системы, компетенции, порядка назначения и отстранения от должности судей в зарубежных странах, а также порядком повышения их квалификации.

Данное издание предназначено для слушателей Центра повышения квалификации юристов, а именно для судей и кандидатов в судьи, работников судов и органов юстиции, юрисконсультов, адвокатов. Пособие будет представлять интерес для работников судебных и правоохранительных органов, а также для преподавателей, студентов юридических вузов и научных исследователей.

© Бобокул Тошев, 2018.

© Центр повышения квалификации юристов, 2018.

Предисловие

Судебная система - важная составная часть государственного и политического строя, а независимое и справедливое правосудие — одна из важнейших гарантий социальной справедливости. Если законодательная и исполнительная власти возлагаются конституциями на один-два высших государственных органа, либо на главу государства или парламент, либо на главу государства или правительство, то значительно сложнее обстоит дело с судебной властью.

Как правило, она возлагается на всю совокупность судебных органов от низовых до верховых. Каждый судебный орган, независимо от места в судебной системе, разрешает конкретные дела совершенно самостоятельно, руководствуясь исключительно законом и правосознанием и является носителем судебной власти. Вся совокупность судов именуется юстицией (от лат. *justitia* — справедливость).

Судебная власть - это инструмент, посредством которого право воздействует на общественные отношения. Деятельность суда призвана обеспечивать господство права, в том числе и по отношению к государству.

Формирование судов происходит различными способами. Так, в некоторых странах судьи избираются гражданами, в других — назначается президентом с согласия сената. Назначаются судьи либо пожизненно, либо на определенный срок, на 5–10 лет. В то же время судьи могут быть досрочно смещены с должности при наличии законных оснований. Во всех странах к судьям предъявляются высокие требования: высшее юридическое образование, определенный стаж работы на других юридических должностях, высокие моральные качества, определенный жизненный опыт.

В книге представлена информация о судебной системе ряда зарубежных стран, представляющих различные правовые системы. В ней содержится достаточно подробное изложение нормативных актов, составляющих правовую основу деятельности судебных органов, структуры

судебной системы, компетенции судей в зарубежных странах, порядка назначения и отстранения от должности судей в зарубежных странах, а также порядок повышения их квалификации. Кроме того, в приложении представлена краткая информация о судебной системе других стран, не включенных в сборник.

Широко представленный в настоящем издании материал, источники сети Интернет, нормы национальных актов по судебной системе призваны обеспечить практическую ценность пособия.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПОДГОТОВКА СУДЕЙ В СТРАНАХ СНГ

Судебная власть Азербайджанской Республики

Правосудие в Азербайджанской Республике осуществляют следующие суды, входящие в судебную систему: - районные (городские) суды; - суд Азербайджанской Республики по тяжким преступлениям (далее - суд по тяжким преступлениям); - суд Азербайджанской Республики по тяжким преступлениям Нахичеванской Автономной Республики; - военные суды; - военный суд Азербайджанской Республики по тяжким преступлениям (далее - военный суд по тяжким преступлениям); - местные экономические суды; - Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики; - Апелляционные суды; - Верховный Суд Азербайджанской Республики (далее - Верховный Суд).

В составе судебной системы Азербайджанской Республики в порядке, установленном законом, могут быть созданы и другие суды. Каждый суд Азербайджанской Республики является независимым юридическим лицом и имеет печать с изображением Государственного герба Азербайджанской Республики.

Судьями могут быть граждане Азербайджанской Республики в возрасте не моложе 30 лет, обладающие избирательным правом, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Судьи не могут занимать никакую другую выборную или назначаемую должность, не могут заниматься предпринимательской, коммерческой и иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и творческой деятельности, не могут заниматься политической деятельностью и состоять в политических партиях, не могут

получать иное вознаграждение, кроме должностного оклада и средств, полученных за научную, педагогическую и творческую деятельность. Судьи независимы, подчиняются только Конституции и законам Азербайджанской Республики, несменяемы в течение срока своих полномочий.

Судьи неприкосновенны. Судья может быть привлечен к уголовной ответственности только в предусмотренном законом порядке. При совершении судьями преступлений Президент Азербайджанской Республики на основе заключения Верховного Суда Азербайджанской Республики может выступить перед Милли Меджлисом Азербайджанской Республики с инициативой отстранения судей от должности. Соответствующее заключение Верховного Суда Азербайджанской Республики должно быть представлено Президенту Азербайджанской Республики по его запросу в течение 30 дней после внесения запроса. Решение об отстранении от должности судей Конституционного Суда Азербайджанской Республики, Верховного Суда Азербайджанской Республики и апелляционных судов Азербайджанской Республики принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 83 голоса; решение об отстранении от должности иных судей принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 63 голоса.

В соответствии с принципом разделения властей, судебная власть независима, и она осуществляется в независимости от других ветвей власти. Судебная власть в Азербайджанской Республике осуществляется судами посредством правосудия. Правосудие осуществляется на основе юридического равенства каждого перед законом и судом.

Суды по рассмотренным делам выносят решения от имени Азербайджанской Республики и их исполнение является принудительным. Судебную власть осуществляют Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Верховный Суд Азербайджанской Республики, апелляционные

суды Азербайджанской Республики, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского и уголовного судопроизводства и других форм, предусмотренных законом. В уголовном судопроизводстве участвуют Прокуратура Азербайджанской Республики и защита.

Судоустройство и судопроизводство в Азербайджанской Республике определяются законом. Применение не предусмотренных законом правовых средств в целях изменения полномочий судов и создания чрезвычайных судов запрещается.

Академия юстиции Азербайджана

14 мая 1999-го года на основе Института повышения квалификации юридических кадров, действующего при Министерстве Юстиции, был создан Учебно-правовой центр при Министерстве Юстиции. В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 17 августа 2006-го года "О развитии органов юстиции" в структуре Министерства Юстиции была создана Академия Юстиции. Указом от 21 ноября 2008-го года утвержден Устав Академии Юстиции.

Основные обязанности Академии юстиции:

- проведение обязательных тренингов для допуска к профессиональной деятельности кандидатов, впервые принятых на службу в органы юстиции и прокуратуры, а также кандидатов в адвокатуру;
- осуществление профессиональной подготовки и обеспечения дополнительного образования работников различных категорий на основе высшего юридического образования;
- проведение предварительного длительного обучения для кандидатов на должность судей, а также проведение непрерывного преподавания для судей;

- подготовка диссертантов и докторантов в сфере юридических наук;
- подготовка и осуществление дополнительного образования в целях освоения правовых знаний работниками различных категорий на основе высшего специализированного образования;
- осуществление деятельности в сфере переподготовки научно-педагогического состава высшего учебного заведения;
- удовлетворение потребностей государства и общества в высококвалифицированных специалистах в области права;
- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, подготовка информационно-аналитических, научно-методических материалов, рекомендаций для судов, правоохранительных органов и других государственных и негосударственных структур;
- постоянное развитие материально-технической и методической базы, преподавания и научной деятельности Академии;
- сохранение и приумножение культурных, нравственных и научных ценностей общества;
- осуществление работы по правовому просвещению.

Судебная система Республики Казахстан

Судебная система Республики Казахстан состоит из Верховного суда Республики Казахстан, местных и специализированных судов. Образование специальных и чрезвычайных судов под любым названием не допускается.

К местным судам относят:

- областные и приравненные к ним суды (суд города Астаны и суд города Алматы);
- районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд).

Верховный суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Вступившие в законную силу судебные акты местных и других судов могут быть пересмотрены в порядке надзора Верховным судом Республики Казахстан по ходатайствам лиц, участвующих в деле, и протесту Генерального Прокурора Республики Казахстан только в случае соблюдения кассационного порядка их обжалования.

Верховный суд состоит из Председателя и судей. Их численность устанавливается Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного суда, а органами Верховного суда являются:

- надзорная судебная коллегия по гражданским и административным делам;
- надзорная судебная коллегия по уголовным делам;
- пленарное заседание суда;
- научно-консультативный совет;
- печатный орган.

Районные (городские) суды Республики Казахстан образуются, реорганизуется, упраздняются Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного суда, согласованному с Высшим Судебным Советом. Также Президент Республики Казахстан может образовывать в нескольких административно-территориальных единицах один районный суд или в одной административно-территориальной единице несколько районных судов.

Районный суд является судом первой инстанции, который рассматривает все судебные дела и материалы, отнесенные к его подсудности, и осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Решения судов первой инстанции могут быть обжалованы, опротестованы в вышестоящую инстанцию в течение 6 месяцев со дня вступления их в законную силу.

Областные и приравненные к ним суды образуются также как и городские суды, их структура в основном одинакова, общее число судей областных судов утверждает Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, согласованному с Высшим Судебным Советом.

Органами областного суда являются апелляционная коллегия и кассационная коллегия, а также пленарное заседание.

Академия правосудия при Верховном суде Казахстана

В соответствии с действующим законодательством Казахстана, в настоящее время существует два альтернативных способа подготовки будущих судей: обучение в специализированной магистратуре и сдача квалификационного экзамена по окончании обучения либо сдача квалификационного экзамена с последующим прохождением стажировки в

судах. При этом сдавшие квалификационный экзамен в специализированной магистратуре, освобождаются от прохождения стажировки.

Профессиональную стажировку магистранты проходят непосредственно в судах Астаны под руководством судей-наставников, определяемых руководителями соответствующих судов.

Указом Президента Казахстана от 18 февраля 2016 года образована Академия правосудия при Верховном Суде республики (ранее судьи обучались в специализированной магистратуре Института правосудия Академии управления при Президенте Республики Казахстан).

Преобразования призваны обеспечить взаимную связь таких компонентов как юридическая наука, образование и судебная практика.

Образованная Академия правосудия является республиканским государственным учреждением и имеет особый статус высшего учебного заведения.

Основными направлениями деятельности Академии определены:

- 1) реализация образовательных программ послевузовского образования;
- 2) осуществление переподготовки, повышения квалификации судей и работников судебной системы;
- 3) осуществление научной деятельности.

Академия правосудия получила всё имущество и базу Института правосудия.

До начала реформы в Институте правосудия 70% учебного времени составляли практикоориентированные дисциплины. В учебный план специализированной магистратуры внесены такие дисциплины, как «Судебная деонтология», «Особенности рассмотрения отдельных категорий дел по вопросам интеллектуальной собственности», «Практика применения гражданского законодательства», «Практика применения гражданско-процессуального законодательства», «Практика применения уголовного законодательства», «Практика применения уголовно-процессуального

законодательства», «Правовая конфликтология и медиация» и др., которые не преподавались в магистратурах других национальных образовательных учреждений.

Кроме специальных дисциплин в институте большое внимание уделялось этическому воспитанию магистрантов, повышению уровня их культурного образования, умению профессионально разрешать конфликтные ситуации, многие из которых могут быть улажены в досудебном порядке. Профессорско-преподавательский состав Института правосудия активно работал над такими приоритетными аспектами современной этики, как выработка уважения к правам человека и гражданина, бескорыстие, честность. Активно внедрялись инновационные методики преподавания, в том числе кейс-стади, когда магистранты обсуждают реальные ситуации, возникающие в судебной практике.

На 1 января 2014 года штатный состав преподавателей Института составлял 22 человека, из них 19 имели ученые степени доктора и кандидата наук, что составляет 86,4%. В их числе: действующие судьи Верховного суда РК, экс-судьи Верховного суда, высококвалифицированные специалисты правоохранительных и государственных органов, имеющие большой опыт практической работы.

Судебная власть Республики Армения

В Республике Армения действуют: суды первой инстанции, апелляционные суды и Кассационный суд Республики Армения.

Судьи Республики Армения, а также председатели судов (включая председателей обеих палат Кассационного суда Республики Армения) назначаются Президентом Республики Армения.

Суды первой инстанции рассматривают все дела по гражданским, хозяйственным, уголовным, военным и административным правонарушениям, в установленном законом порядке разрешают вопросы, связанные с выдачей санкции на арест, разрешения на проведение обыска жилых помещений, а также вопросы, связанные с ограничением тайны телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений.

В Республике Армения действует 17 судов первой инстанции, из них в Ереване действует 7 судов первой инстанции - в соответствии с административным делением города, а в каждой области - по одному суду первой инстанции, судебным округом которого является административная территория данной области.

В Республике Армения апелляционным судом является суд, вторично рассматривающий по существу дела, рассмотренные судом первой инстанции на основании принесенной апелляционной жалобы.

Апелляционный суд не ограничивается доводами апелляционной жалобы и рассматривает дела в полном объеме. Решения и определения апелляционных судов вступают в силу с момента их опубликования.

Приговоры по уголовным и военным делам апелляционного суда, а также разрешающие дела по существу другие окончательные решения вступают в законную силу по истечении срока, отведенного для принесения кассационной жалобы, в случае, если такие жалобы в установленном уголовно-процессуальным кодексом порядке не были принесены.

В Республике Армения действует 3 апелляционных суда:

- апелляционный суд по гражданским делам - в составе председателя и 9 судей;

- апелляционный суд по хозяйственным делам - в составе председателя и 6 судей;

- апелляционный суд по уголовным и военным делам - в составе председателя и 12 судей.

Судебным округом апелляционного суда является территория Армении, а местом нахождения - город Ереван.

Кассационный суд Республики Армения пересматривает вступившие в законную силу определения, приговоры и разрешающие дело по существу другие окончательные решения судов первой инстанции и апелляционных судов, не вступившие в законную силу приговоры и разрешающие по существу другие окончательные решения апелляционного суда по уголовным и военным делам, по кассационным жалобам, принесенным на эти акты и в пределах указанных в них оснований.

Решение Кассационного суда вступает в законную силу с момента вынесения и обжалованию не подлежит.

В Республике Армения действует один Кассационный суд, состоящий из председателя Кассационного суда, палаты по гражданским и хозяйственным делам и палаты по уголовным и военным делам. Каждая палата Кассационного суда состоит из председателя палаты Кассационного суда и 5 судей палаты.

Судебным округом Кассационного суда является территория Армении, местом расположения - город Ереван.

Если в суде первой инстанции дела рассматриваются судьей единолично (в этом случае при рассмотрении дел судья выступает в качестве суда), то в апелляционном суде дела рассматриваются в составе 3 судей. В Кассационном суде дела рассматриваются коллегиально - в составе председательствующего и большинства судей палаты.

В республике действует Совет председателей судов, состоящий из председателя Кассационного суда и председателей его палат, председателей апелляционных судов и председателей судов первой инстанции. Полномочия Совета председателей и порядок его деятельности также определены Законом. Совет председателей призван, в частности, обобщать судебную практику и на основании этого давать консультативные разъяснения по применению законов; разработать и утвердить порядок распределения дел в судах первой инстанции, назначения судебного состава и председательствующего в нем в апелляционных судах, отвода судьи, самоотвода, порядок замены председательствующего либо судей в случае их отсутствия (нахождение в отпуске либо по болезни). Совет председателей также организует профессиональное обучение и переподготовку судей и принимает "Кодекс поведения судьи".

В Армении также созданы и действуют третейские суды.

Академия правосудия Армении

Начиная с 1 сентября 2013 года в Армении функция обеспечения профессиональными кадрами судебной и прокурорской систем возложена на Академию правосудия, которая была образована на базе расформированных государственных некоммерческих организаций "Судебная школа РА" и "Прокурорская школа".

Академия правосудия организывает и проводит профессиональную подготовку и переподготовку лиц, включенных в списки кандидатов на пост судей и прокуроров по итогам квалификационной проверки, переподготовку служащих судов, госслужащих аппарата Прокуратуры и судебных распорядителей, а также организывает специальные курсы для судей, прокуроров и судебных распорядителей с целью обучения навыкам применения специальных средств и оружия.

Академия - государственная некоммерческая организация, основателем которой является Республика Армения в лице Правительства РА. Выступающим от имени учредителя Государственным полномочным органом является Министерство юстиции.

Управление Академией осуществляет Совет, состоящий из семи членов. В состав Совета входит министр юстиции или по его назначению его заместитель, трое прокуроров, которых назначает генпрокурор Армении, трое судей, которых назначает общее собрание судей РА с участием судей по гражданской, уголовной и административной специализациям.

Председатель Совета избирается Советом – большинством голосов его членов, по итогам тайного голосования, в порядке ротации между судьями и прокурорами. Являющийся членом Совета министр юстиции или назначенный им его заместитель не могут быть избраны главой Совета. Управление текущей деятельностью Академии осуществляется исполнительным органом - ректором Академии. Пост ректора может занимать гражданин Армении с ученой степенью в области правоведения и владеющий армянским языком, который имеет как минимум 10-летний трудовой стаж в сфере права и как минимум двухлетний стаж преподавательской деятельности.

Ректор избирается Советом в установленном законодательством и уставом РА порядке открытого конкурса, принятым как минимум пятью голосами членов Совета решением. Если Совет в двухнедельный срок после истечения срока, предусмотренного для принятия заявок кандидатов на пост ректора, не избирает ректора из числа представленных заявок, то ректора назначает премьер-министр РА из числа кандидатов, представивших заявки.

Судебная система Кыргызстана

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами и состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Судьей Конституционного суда или Верховного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет. Судьи Конституционного суда и Верховного суда избираются Жогорку Кенешем по представлению Президента сроком на 10 лет.

Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 25 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Судьи местных судов назначаются Президентом с согласия Жогорку Кенеша сроком на 7 лет.

Конституционный суд

Конституционный суд Кыргызстана является высшим органом судебной власти по защите Конституции, состоит из Председателя, его заместителя и семи судей Конституционного суда.

Установление Конституционным судом неконституционности законов и иных актов отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных и иных актов, основанных на акте, признанном неконституционным, за исключением судебных актов. Сроки и порядок отмены судебных актов и решения вопросов, связанных с отменой, осуществляются в соответствии с законом, принимаемым Жогорку Кенешем по каждому случаю признания закона или иного акта неконституционным.

Верховный суд

Верховный суд является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, административного судопроизводства, а также по иным делам, предусмотренным законами Кыргызстана. В Верховном суде образуются судебные коллегии и составы, президиум, полномочия которых определяются законами.

Верховный суд Кыргызстана состоит из 24 судей.

В Верховном суде Кыргызстана образуются судебные коллегии и составы, президиум, полномочия которых определяются законами.

Образуемые в Верховном суде судебные инстанции осуществляют в установленных законами процессуальных формах пересмотр судебных актов нижестоящих судебных инстанций и выносят по ним окончательное решение. Верховный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью местных судов в форме пересмотра судебных актов по жалобам участников судебного процесса. Акты Верховного суда, принятые в порядке надзора, обжалованию не подлежат.

Пленум Верховного суда в составе всех судей Верховного суда вправе давать обязательные для нижестоящих судов руководящие разъяснения по вопросам судебной практики.

Учебный центр судей при Верховном суде Кыргызской Республики

Учебный центр судей при Верховном суде Кыргызской Республики (далее - Центр судей) призван осуществлять планирование, организационное обеспечение и повышение квалификации судей Кыргызской Республики, государственных служащих аппаратов судов и Судебного департамента Кыргызской Республики, проведение обучения претендентов на должности судей местных судов Кыргызской Республики.

Центр судей в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми

актами, а также соглашениями и договорами с международными организациями и учреждениями по вопросам сотрудничества в области образовательных программ.

Центр судей является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики, со своим наименованием на государственном и официальном языках, обладает правами, обязанностями и ответственностью юридического лица в соответствии с законодательством.

Основной целью Центра судей является оказание содействия повышению качества отправления правосудия посредством:

- профессиональной подготовки и повышения квалификации судей Кыргызской Республики, государственных служащих аппаратов судов Кыргызской Республики, Судебного департамента Кыргызской Республики, подразделений служб судебных исполнителей;

- обучения претендентов на должности судей местных судов Кыргызской Республики.

Центр судей организует свою работу по следующим направлениям: организационное, учебно-методическое и научно-исследовательское.

Центр судей наделен следующими функциями:

- обеспечение судей, государственных служащих судебной системы в процессе обучения информацией и материалами, необходимыми в их практической деятельности;

- организация и проведение научно-практических конференций, в том числе и международных, аналитических исследований по вопросам совершенствования законодательства в области проведения судебной и правовой реформы;

- обеспечение учебного процесса и привлечение в качестве лекторов судей Кыргызской Республики, практикующих юристов,

профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и других специалистов;

- разработка учебно-тематических планов, пособий и методических материалов совместно с Конституционным и Верховным судами Кыргызской Республики;

- создание рабочих групп из числа судей и других государственных служащих судебной системы, практикующих юристов по разработке законопроектов, написанию комментариев к законам Кыргызской Республики;

- осуществление сотрудничества с правовыми, научными и образовательными учреждениями зарубежных стран и международными организациями с целью изучения и использования их опыта в области повышения квалификации;

- создание ресурсного центра и проведение постоянного его пополнения юридической и иной литературой;

- осуществление издательской деятельности;

- повышение квалификации судей местных судов, государственных служащих аппаратов судов Кыргызской Республики, а также государственных служащих Судебного департамента Кыргызской Республики, подразделений служб судебных исполнителей по программам, утвержденным Советом судей Кыргызской Республики;

- обучение претендентов на должности судей местных судов Кыргызской Республики по программе, утвержденной Советом судей Кыргызской Республики;

- установление и развитие связей с государственными, муниципальными, общественными и частными учреждениями и организациями в целях обеспечения непрерывности и системности образовательного процесса;

- участие в научно-методическом обеспечении международных программ и проектов в области судебно-правовой реформы;

- совершенствование системы образовательного процесса, внедрение в него новейших образовательных и информационных технологий, совершенствование материально-технической базы Центра судей;

Судебная система Республики Таджикистан

В соответствии с Конституцией Таджикистана судебная власть является независимой, защищает права и свободы личности, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость.

Судебную власть в Таджикистане осуществляют Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды.

Срок полномочия судей - 10 лет, предельный возраст состояния на службе – 65 лет (до референдума по поправкам в Конституцию РТ 22 июня 2003 года срок полномочий был 5 лет, а предельный возраст – 60 лет).

На должности судей Верховного Суда, Высшего экономического суда, военного суда, областных судов и суда города Душанбе, избираются и назначаются юристы не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющие стаж работы в качестве судьи не менее 5 лет. На должности судей городских и районных судов, экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются юристы не моложе 25 лет и не старше 65 лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 3 лет.

Судьи военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов, экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом по представлению Совета юстиции.

Конституция Таджикистана определяет, что судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только закону.

Судьи рассматривают дело коллегиально и единолично.

Разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, предусмотренных законом. Судопроизводство ведется на государственном языке, при необходимости сторонам обеспечивается перевод.

Конституционный суд состоит из 7 человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области. Судьи Конституционного суда избираются из числа юристов не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 10 лет.

Полномочия Конституционного суда:

определение соответствия Конституции законов, правовых актов Маджлиси Оли, Президента, Правительства, Верховного суда, высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, а также не вступивших в законную силу договоров Таджикистана;

- разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции;
- исполнение других полномочий, определяемых Конституцией и законами. Решения Конституционного суда являются окончательными.

Судья не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью, помимо занятия научной, творческой и педагогической деятельностью.

Учебный центр судей Таджикистана

Специализированным органом в области судебного образования является Учебный центр судей при Совете юстиции Республики Таджикистан, созданный в соответствии с Постановлением Правительства от 31 марта 2003 года в целях оказания содействия судебно-правовой реформе в Республике Таджикистан, обучении и повышению квалификации судей, сотрудников аппарата судов и стажеров на должность судьи.

Учебный центр является независимым структурным учебным подразделением, обладает в соответствии с действующим законодательством правами, обязанностями и ответственностью юридического лица.

В своей деятельности руководствуется Конституцией, Конституционным Законом «О судах Республики Таджикистан», законами и другими нормативно-правовыми актами, Положениями об Учебном центре судей при Совете юстиции Республики. Осуществляет деятельность в области образовательных программ на основании Соглашений с международными организациями и учреждениями.

Преподавательский состав (тренера) для обучения судей в Учебном центре привлекаются из числа высококвалифицированных судей, имеющих большой практический опыт и состоят из судей: Конституционного суда Республики Таджикистан; Верховного Суда Республики Таджикистан; Высшего Экономического суда Республики Таджикистан; районных судов; профессорско-преподавательского состава Таджикского Государственного Национального Университета; При проведении тренингов–семинаров привлекаются ученые и эксперты из международных организаций.

Кроме деятельности Учебного центра, повышением квалификации судей осуществляется Верховным Судом и Высшим Экономическим судом Республики Таджикистан. Данное мероприятие осуществляется на основании плана мероприятий, утвержденного в начале календарного года Председателями Верховного Суда, Высшего Экономического суда Республики Таджикистан. В соответствии с указанным планом каждый судья в год один раз в течение 2 недель проходят ознакомительные курсы по изучению нарядов отмененных дел и участвуют на заседаниях Президиума и Пленума Верховного Суда.

Также семинарские занятия осуществляются при областных, городских судах на основании плана деятельности по проведению семинарских занятий для судей и сотрудников аппаратов судов утвержденного в начале календарного года Председателем Совета юстиции Республики Таджикистан. Для судей судов районов республиканского подчинения и города Душанбе ежемесячные семинары по повышению

квалификации и обсуждению практических дел проводятся в аппарате Совета юстиции Республики Таджикистан. Эти однодневные семинары проводятся в форме лекций, с участием судей Верховного Суда, Высшего Экономического суда и опытных судей, имеющих большую квалификацию и практический опыт.

Судебная система Туркменистана

Судебная власть в Туркменистане осуществляется Верховным казыетом (судом) и другими казыетами, предусмотренными законом страны. Согласно Конституции создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается.

Туркменистан единственный из государств – участников СНГ не имеет Конституционного суда, как и института судебного конституционного контроля вообще. Соответствие нормативных актов Конституции и законам определяет Меджлис.

Судебная система Туркменистана носит двухинстанционный характер. Суд первой инстанции рассматривает дело непосредственно, гласно и устно. На приговор или решение суда первой инстанции может быть принесена жалоба (протест), которую рассматривает вышестоящий суд второй, кассационной, инстанции. Последний осуществляет проверку законности и обоснованности приговора или решения суда. Как и в советское время, существует надзорный порядок проверки судебных постановлений. Такую проверку могут осуществлять суды велятов и Верховный казыет страны. Пересмотр дела в порядке надзора осуществляется на основании протеста, приносимого председателем Верховного казыета, Генеральным прокурором, их заместителями, а также председателями судов велятов, прокурорами велятов и их заместителями. Апелляция или протест на решение Верховного казыета по первой инстанции подается в его президиум. Протест на постановление пленума Верховного казыета может быть принесен председателем Верховного казыета и Генеральным прокурором.

В Туркменистане также действует Арбитражный суд. В его компетенцию были отнесены дела упраздненных Высшего хозяйственного суда Туркменистана и велятских хозяйственных судов.

Согласно закону решения Арбитражного суда Туркменистана могут быть обжалованы в кассационном и надзорном порядке в Верховный

суд Туркменистана. Кроме того, Верховный суд осуществляет судебный надзор за рассмотрением дел в Арбитражном суде.

Судьи всех судов назначаются Президентом Туркменистана сроком на 5 лет. Председатель Верховного кзыета назначается и освобождается от должности Президентом с предварительного согласия Меджлиса. До истечения установленного срока судья может быть освобожден от должности только по приговору суда и по основаниям, указанным в законе.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПОДГОТОВКА СУДЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Судебная система Венгрии

Правовые основы деятельности. В целом, правовая система Венгрии относится к романо-германской правовой семье, однако более выражено в ней все же влияние германской юридической традиции.

Важным вспомогательным источником права в XVIII в. стал так называемый «Planum Tabulare», т. е. сборник постановлений высших судов. После того как Венгрия в 1861 г. добилась определенной самостоятельности в рамках Австро-Венгерской империи, судебная практика начинает опираться на старовенгерское обычное право, принципы австрийского права и во все большей степени – на германское право. Именно оно послужило источником для реципирования в области торгового права и гражданского процесса. Многочисленные проекты венгерских ГК хотя и не стали законами, но часто использовались судебной практикой в качестве таковых и также опирались на немецкое право. Уголовное и уголовно-процессуальное право Венгрии были кодифицированы только в 1878 г. Гражданское право – лишь в 1959 г.

Полной перестройке правовая система Венгрии подверглась в 1948 г. в связи со сменой общественно-политического строя. За период 1949–1961 гг. было заново создано законодательство в основных отраслях права. При этом преобразования во многих отношениях носили для Венгрии прогрессивный характер. Страна получила первую в истории Конституцию (1949 г.) и первый Гражданский кодекс (1959 г.). В 1953 г. принят Кодекс законов о браке, семье и опеке, покончивший с феодальными пережитками и церковным влиянием в семейном праве. В 1961 г. принят новый УК, в 1967 г. – Трудовой кодекс, в 1968 г. были кодифицированы законы, относящиеся к административным правонарушениям (Закон 1968 г. о правонарушениях).

Источниками для нового законодательства послужили не только марксистские догмы и советские образцы, но и традиции германского права, собственно венгерские правовые традиции, а также современные общедемократические идеи и принципы права.

Основным источником права в Венгрии в настоящее время являются законы и другие нормативные акты. Во главе иерархии стоит Конституция, за ней следуют законы парламента, правительственные декреты, декреты Премьер-министра и членов Правительства, акты местных самоуправлений. Определенную роль в качестве источника права традиционно играет судебная практика.

Отличительной особенностью правовой системы Венгрии является активность Конституционного суда в процессе нормотворчества. Он не только аннулирует множество законодательных норм, но и самостоятельно формулирует важнейшие правовые принципы, фактически создавая новые нормы права.

Основы судебной системы установлены Конституцией.¹ Согласно Конституции суды защищают и обеспечивают конституционный строй, права и законные интересы граждан, наказывают лиц, совершивших преступления. Они контролируют законность решений публичной администрации. Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью.

В период демократических преобразований 1989–1990-х гг. венгерская судебная система подверглась относительно небольшим изменениям. Так, с рядом изменений продолжает действовать Закон 1972 г. о судах и Закон 1972 г. о прокуратуре Венгерской Республики.

Конституционные нормы о судостроительстве и функционировании судов устанавливаются Конституцией, законом № LXVI о судостроительстве

¹ В Венгрии с 1 января 2012 г. вступила в силу новая Конституция. Новый Основной закон, принятый 18 апреля Государственным Собранием Венгрии (парламентом) и подписанный 25 апреля Президентом, заменил Конституцию 1949 года.

и управлении судами, законом № LXVII о статусе обращения с судьями и законом № LXVII о правовом статусе вспомогательного персонала юстиции. Эти законы были промульгированы 8 июля 1997 г. парламентом. Компетенция и состав судов регламентируются Уголовно-процессуальным и Гражданско-процессуальным кодексами.

Основы статуса судебных органов Республики Венгрия изложены в Конституции и законе «По организации и управлению Судами», принятом в 1997 году.

Суды всех уровней возглавляются Президентом.

Структура судебной системы. Судебная система построена по иерархическому принципу: местные суды подчиняются районным и окружным судам, которые действуют как апелляционные суды, вплоть до Верховного суда. Приговоры по уголовным делам выносятся советами из трех членов на местном уровне и советами Верховного суда из пяти членов. В Венгрии нет суда присяжных.

В систему судов общей юрисдикции входят: Верховный суд, столичный и областные суды, а также местные суды.

Могут учреждаться специальные суды для определенных категорий дел. В Венгрии отсутствует отдельная система военных судов; в рамках системы судов общей юрисдикции специальные составы разрешают дела в отношении военнослужащих, включая полицию.

Компетенция и полномочия судебных органов. В Республике Венгрия правосудие отправляется следующими судами: Верховный суд, Региональный суд, Суды округов или Муниципальный Суд Будапешта в столице (в дальнейшем упоминаемый как окружной суд), Местные и районные суды (далее - местный суд), Трудовой суд.

Местные суды являются первыми инстанциями.

Трудовые суды являются первой инстанцией в делах, возникших в связи с трудовыми и юридическими отношениями, имеющими характер трудовых отношений. Трудовые суды действуют в столице и округах.

Суды выносят решения в составах, образованных из профессиональных судей и народных заседателей, однако закон может предусмотреть исключения из этого правила (§ 46 Конституции).

Согласно Закону о судах, судопроизводство ведется, как правило, открыто. Язык судопроизводства — венгерский, но участники процесса, им не владеющие, не должны от этого нести ущерб и могут пользоваться родным языком. Обвиняемому принадлежит право на защиту и на выбор защитника. В предусмотренных процессуальным законом случаях назначение защитника обязательно. Судебное решение, вынесенное по первой инстанции, как правило, может быть обжаловано.

Верховный суд дает принципиальное направление деятельности всех судов. Его директивы и принципиальные решения для судов обязательны (§47 Конституции).

Верховный суд:

-выносит заключение о применимости средства судебной защиты, представленного против решения окружного суда или регионального суда в случаях, сформулированных в Законе;

-выносит решение о пересмотре ходатайства;

-утверждает принятие обязательного единообразного решения, применяемого к судам;

-осуществляет процессуальные действия по делам, относящимся к его юрисдикции.

В Верховном суде существует палата единообразного судопроизводства, специализирующаяся в уголовной, гражданской, экономической, трудовой и административной сферах.

Окружные суды являются судами первой инстанции в случаях, установленных Законом, и пересматривают апелляции, поданные против

решений местных судов второй инстанции. Окружные суды действуют в составе палат, групп, а также уголовных, гражданских, экономических коллегий. Коллегии могут действовать совместно. Военные палаты ведут процесс в случаях, установленных Законом первой инстанции, в назначенном округе и при соответствующей юрисдикции.

Региональный суд выносит решение о применимости средства правовой защиты, поданного против решения местных или окружных судов, в случаях, установленных Законом, а также расследует другие дела относящиеся к его юрисдикции. Региональный суд имеет в своём составе палаты, а также уголовные и гражданские судебные коллегии. Муниципальный Региональный Суд Будапешта также использует административную судебную коллегию.

Суд первой инстанции состоит из профессионального судьи (председательствующего) и двух народных заседателей, которые при рассмотрении дела равноправны с ним; в отдельных случаях допускается рассмотрение дел единоличным профессиональным судьей. Состав суда второй инстанции включает трех профессиональных судей.

Органами, через которые сообщество судей участвует в судебном управлении, являются ежегодные областные совещания судей, которых избирают областные советы судей и Всевенгерский совет судей.

Конституционный суд (КС). Велика роль в правовой системе Венгрии роль Конституционного суда. Основы статуса этого органа урегулированы § 32-а Конституции. В его компетенцию входит проверка конституционности правовых норм и решение других задач, возложенных на него законом. Неконституционные нормы Конституционным судом отменяются. Возбудить производство в Конституционном суде может в предусмотренных законом случаях любое лицо.

Отличительной особенностью правовой системы Венгрии является активность Конституционного суда в процессе нормотворчества. Он не только аннулирует множество законодательных норм, но и самостоятельно

формулирует важнейшие правовые принципы, фактически создавая новые нормы права. Конституционный суд (КС) Венгрии является органом конституционного контроля. Учрежден он был в 1989 г. вместо включенного в Конституцию в 1983 г. слабого Конституционно-правового совета, который скорее имитировал конституционный надзор, чем действительно осуществлял его.

КС проверяет конституционность правовых норм и решение других задач, возложенных на него законом. Неконституционные нормы отменяются. КС, согласно Закону о Конституционном суде 1989 г., осуществляет предварительный контроль конституционности отдельных положений законопроектов, принятых, но не опубликованных законов, регламента Государственного собрания, международных договоров и последующий контроль конституционности правовых норм. Он рассматривает жалобы на нарушение гарантированных Конституцией прав, а также конфликты между органами публичной власти. Кроме того, в компетенцию КС входит толкование положений Конституции.

В обязанности Конституционного суда входит:

рассмотрение конституционности принятых, но не вступивших в силу законов;

рассмотрение по требованию суда, рассматривающего дело, конституционности законодательства, которое должно быть применено в конкретном случае;

на основе индивидуальной конституционной жалобы граждан, рассматривать конституционность законодательства или судебного решения, принятого по отдельному случаю;

по инициативе правительства или 1/4 членов парламента рассматривать конституционность законов;

проверка законодательства на соответствие международным нормам;

проверка порядка назначения и проведения референдума;

даёт обязательное заключение при роспуске муниципальных представительных органов, когда они нарушали Конституцию;

даёт заключение, когда деятельность церкви вступает в противоречие с Конституцией;

участвует в процедуре импичмента президента;

разрешает конфликты компетенции между государственными органами или между ними и муниципальными органами;

осуществляет официальное толкование положений Конституции;

устраняет законодательные пробелы, когда такие пробелы приводят к нарушению положений Конституции.

В 1990-е гг. Венгерский КС проявил себя как важнейшая политическая сила, играя ключевую роль в формировании новой правовой системы страны наряду с парламентом.

С 2011 года Конституционный суд состоит из 15 судей (ранее состоял из 11 судей). Судебный состав формируется парламентом на основании кандидатур, представленных специальной комиссией, состоящей из парламентских фракций. Решение по составу принимается большинством в 2/3 голосов парламента. Затем избранные члены суда избирают председателя из своего состава тайным голосованием.

Члены Конституционного суда не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью вне пределов, обусловленных компетенцией этого органа. Закон, регулирующий организацию и деятельность Конституционного суда, принимается голосами 2/3 присутствующих депутатов Государственного собрания. В настоящее время действует закон XXXII 1989 года о Конституционном суде с позднейшими изменениями.

Согласно этому закону, Конституционный суд осуществляет предварительный контроль конституционности отдельных положений законопроектов, принятых, но еще не опубликованных законов, регламента Государственного собрания, международных договоров и последующий

контроль конституционности правовых норм и прочих правовых средств государственного руководства, а также разрешает дела о расхождении правовых норм и прочих правовых средств государственного руководства с международными договорами и устраняет неконституционность, допущенную по оплошности. Он разрешает также конституционно-правовые жалобы на нарушение гарантированных Конституцией прав, а также компетенционные конфликты между органами публичной власти. В компетенцию Конституционного суда входит, кроме того, толкование положений Конституции.

Членом Конституционного суда может быть избран имеющий юридическое образование и несудимый венгерский гражданин, достигший 45 лет. Избирать следует лиц, выдающихся своими знаниями права, университетских профессоров, докторов юридических наук или имеющих стаж работы по юридической профессии не менее 20 лет. Нельзя избирать членом Конституционного суда лицо, которое в течение четырех предшествующих лет было членом Правительства либо партийным функционером, а также занимало руководящую должность в государственной администрации. Срок полномочий членов Конституционного суда — 9 лет, и переизбрание не допускается. Предельный возраст для членов Конституционного суда — 70 лет. Из своего состава члены Конституционного суда избирают на три года председателя и его заместителя, которые в пределах срока своего мандата в Конституционном суде могут быть переизбраны.

До 2012 года местом нахождения суда был город Эстергом. В настоящий момент официальная резиденция Конституционного суда находится в Будапеште.

В соответствии с Законом "О судах" в Венгрии учрежден Национальный судебный совет, состоящий из 21 члена и 20 заместителей, избранных на пленарной ассамблее судей каждого региона. Совет осуществляет ряд полномочий, связанных с функционированием судебной

власти, в частности, он призван одобрять годовой бюджет, предложенный судебной властью, выделение ассигнований различным региональным судебным органам, фонд заработной платы. Распоряжения министра юстиции, затрагивающие вопросы управления судами, также подлежат одобрению Национальным судебным советом, который наряду с этим высказывает свое мнение по поводу законопроектов, касающихся судебных органов и судей.

В компетенцию КС входит проверка конституционности правовых норм и решение других задач, возложенных на него законом. Неконституционные нормы отменяются. того, толкование положений Конституции.

Венгерский КС по своей активности намного превзошел все остальные конституционные суды. В 1990-е гг. он проявил себя как важнейшая политическая сила, играя наряду с парламентом ключевую роль в формировании новой правовой системы страны.

КС состоит из 11 членов, избираемых Государственным собранием большинством в 2/3 голосов депутатов. Кандидатуры предлагаются комитетом, в состав которого входят по одному члену от каждой из партийных депутатских групп.

Порядок назначения судей и освобождения от должности. Согласно Конституции суды защищают и обеспечивают конституционный строй, права и законные интересы граждан, наказывают лиц, совершивших преступления. Они контролируют законность решений публичной администрации. Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью.

Закон о судах предусмотрел также, что народные заседатели в период осуществления своих полномочий обязаны воздерживаться от какой бы то ни было политической деятельности. За деяния, связанные с участием в отправлении правосудия, профессиональные судьи и народные заседатели не могут привлекаться к уголовной или административной ответственности

без согласия Президента республики, даваемого по инициативе Генерального прокурора; в этих случаях запрашивается мнение министра юстиции, а если речь идет о судье Верховного суда, то и председателя Верховного суда.

Судьей и народным заседателем (ассессором) может быть венгерский гражданин, не имеющий судимости, достигший 24-летнего возраста и обладающий избирательным правом. От кандидатов в судьи требуется также законченное университетское образование по соответствующей специальности. Народные заседатели выдвигаются по месту жительства избирателями, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, кроме партий. Они избираются на четыре года соответствующими представительными органами местного самоуправления.

Члены Верховного суда выбираются национальным парламентом; другие судьи – местными законодательными органами власти.

Венгерские судьи, за исключением председателя Верховного суда и его заместителей, назначаются Президентом, по предложению министра юстиции, который осуществляет это право на основе предложений, сделанных районными профессиональными ассоциациями судей. В свою очередь Государственное собрание избирает Председателя Верховного суда большинством в 2/3 голосов депутатов по предложению Президента. Заместители председателя назначаются Президентом по предложению председателя. Освобождение судей от должности возможно только по основаниям и в порядке, которые устанавливаются законом.

Профессиональный судья назначается Президентом Республики по представлению Национального совета магистратуры. В судах (на уровне областей) существуют комиссии, избираемые самими судьями сроком на шесть лет (советы судей). Совет судей участвует в процедуре назначения судей. Совет дает предварительное заключение о профессиональной пригодности кандидата, но это заключение не является обязательным и не

является правом вето. До своего назначения кандидат должен пройти тест на оценку его интеллектуального уровня и психологический тест. Начинающие судьи назначаются на трехлетний срок. Затем по просьбе судьи возможно их пожизненное назначение. Председатели судов назначаются на шестилетний срок. Председатель суда по предложению Президента Республики может быть переизбран на новый срок. Избрание по конкурсу исключается.

Система повышения квалификации судейских кадров. Подготовка судей в Венгрии проходит в несколько этапов. По окончании 5-летнего обучения в университете и получении степени по праву кандидат в судьи должен подать документы в Венгерскую академию правосудия и сдать экзамены для получения должности стажера в суде. Экзамены проходят в 3 этапа:

1. Письменный экзамен - 20 тестовых вопросов и 2 вопроса на написание эссе;
2. Устный экзамен, который принимается судьями, назначенными судом;
3. Принятие решения о приеме и назначении – после проведения беседы с кандидатом на должность.

После успешной сдачи экзаменов и приема стажер должен отработать в течение 3 лет в суде, из них 13 мес. - в отделе по гражданским вопросам, 13 мес. – в отделе по уголовным вопросам, 10 мес. – в одном из отделов по решению руководства по согласованию со стажером, например, стажировка в суде по трудовым вопросам. По истечении 3 лет стажер сдает государственный экзамен, включающий 4-часовой письменный экзамен с заданием составить проект юридического документа и устный экзамен, после чего требуется отработать в качестве секретаря суда в течение года. По истечении года разрешается подать документы для получения должности судьи.



Судебная система ФРГ

Правовые основы деятельности. Основной закон ФРГ отвел чрезвычайно значительное место проблемам правосудия. Закрепляя в п. 2 ст. 20 положение о разделении властей, где правосудие рассматривается как один из трех видов государственной власти, Основной закон в следующем пункте той же статьи установил, что правосудие связано «законом и правом».

Вместо 7 статей Веймарской конституции в **Основной закон включен специальный разд. IX «Правосудие»**. Особенность конституционного регулирования правосудия в ФРГ состоит в том, что Основной закон сконцентрировал в этом разделе как принципы организации и деятельности судов, так и права граждан в их отношениях с юстицией.

В ФРГ чрезвычайные суды не допускаются² и никто не может быть изъят из ведения своего суда; суды специальной юрисдикции, согласно основному закону, могут быть учреждены только законом (ст. 101).

Большая часть объема конституционного раздела «Правосудие» посвящена судоустройству, но и здесь Основной закон не дал сколько-нибудь полного описания судебной системы ФРГ, указав лишь, что правосудие осуществляется федеральными и земельными судами (ст.92), и

² Одной из особенностей организации судебной системы ФРГ является существование вопреки прямому запрету п. 1 ст. 101 Основного закона органов чрезвычайной юстиции. **Это система политических уголовных судов**, представляющая собой компактный, замкнутый и оперативно действующий судебный аппарат. Если все другие уголовные дела в ФРГ рассматриваются в первой инстанции в сотнях участковых судов и многочисленных уголовных палатах при земельных судах, то дела о политических преступлениях подсудны лишь 17 чрезвычайным судам первой инстанции и особому сенату федеральной судебной палаты. Из 16 с лишним тысяч судей, действующих в ФРГ, лишь около 60 (по 3 в каждом суде первой инстанции и 5 в федеральной судебной палате) специализируются на политических преступлениях.

Таким образом, политическая уголовная юстиция в стране с 83-миллионным населением доверена всего нескольким десяткам судей. Пять судей особого сената федеральной судебной палаты являются высшими авторитетами в этой отрасли юстиции. Они могут вынести окончательное решение как в первой, так и во второй инстанции. Их решения являются правовыми директивами для всех других чрезвычайных судов и не подлежат никакому обжалованию. Эти 5 судей заправляют всей «политической» частью юстиции ФРГ.

упомянув в связи с перечислением высших федеральных судов о существовании судов специальной подсудности (ст.95).

Аналогичный подход характерен и для конституций земель: они также не дают описания судебной системы на уровне земель, оставляя это обычному законодательству. Например, в Конституции земли Рейнланд-Пфальц регламентируется лишь существование административных судов и конституционной юстиции (ст. 124, 130 Конституции земли).

Основной закон изменил своему лаконизму при определении основ правосудия, лишь обратившись к **Федеральному конституционному суду**, которому посвящена почти половина объема всего IX раздела. Здесь подробно определен состав ФКС, его компетенция и некоторые важные случаи разрешения конституционных споров (ст. 93, 94, 99, 100). Кроме того, в п. 2 ст. 21 закреплено право ФКС на решение вопроса о конституционности политических партий. Таким образом, как по существу, так и по самой форме регулирования (подробность, детализировка прав и организации) Основной закон выделил Федеральный конституционный суд как особый по важности орган правосудия.

Таким образом, основной груз правового регулирования, определяющего организацию и деятельность юстиции, возложен в ФРГ на обычное (не конституционное) законодательство.

Первым по времени федеральным законом по вопросам судоустройства был **Закон 1950 г. о восстановлении правового единства в сфере судоустройства**, гражданского правосудия и уголовного процесса.

Наиболее важный из законов, относящихся к этой проблематике,— **Закон о судоустройстве 1877 г., действующий в редакции 1975 г.** Он определяет некоторые общие начала деятельности юстиции, регламентирует организацию судов общей подсудности, распределяет компетенцию между судами различных систем, определяет юрисдикцию судов общей компетенции соответствующих инстанций, регулирует организацию их деятельности, правила совещания и голосования судей и другие вопросы.

Специальными законами или нормативными актами регулируется работа социальных, трудовых, административных судов, Федерального конституционного суда. Отдельный закон регулирует статус судей.

Структура судебной системы. Особенности судоустройства ФРГ решающим образом определяются двумя факторами: федеративным устройством государства и наличием, наряду с судами общей подсудности, судов специальной компетенции - трудовых, социальных, административных, финансовых, дисциплинарных и др.

Система правосудия имеет 5 направлений: общее, трудовое, социальное, административное, финансовое право.³

Каждое направление имеет свою собственную систему судов и свой высший суд. Применительно к указанным направлениям это будут:

- Федеральный верховный суд,
- Федеральный суд по трудовым спорам,
- Федеральный суд по социальным вопросам,
- Федеральный административный суд
- Федеральный финансовый суд.

Особое место в судебной системе занимает **Федеральный конституционный суд**, регулирующий вопросы, связанные с нарушением конституции и конституционных прав граждан, а также рассматривающий жалобы на те или иные антиконституционные действия.

³ Общее право находится в ведении суда земли и Высшего суда земли. Включает в себя вопросы, связанные с уголовными и бракоразводными делами, различные правовые споры о договорных отношениях, земельной собственности, попечительстве, опеке и другие.

Административное право рассматривает конфликты граждан с официальными учреждениями и ведомствами. Суды представлены уровнем низшей инстанции и Верховным административным судом земли.

Трудовое право касается всех сфер правоотношений, возникающих на производстве, в том числе тарифов и уставов предприятий. Низший уровень в этом направлении судебной системы отсутствует. Суды представлены сразу на уровне земли Земельным трудовым судом.

Финансовые вопросы, связанные с налоговыми декларациями и разными сборами, рассматриваются только в судах низшей инстанции и на федеральном уровне.

Социальные вопросы, связанные с различного рода пособиями, страхованием по безработице, пенсионным обеспечением, оплатой медицинской помощи, рассматриваются сразу на земельном уровне Земельным судом по социальным вопросам.

В случае необходимости конституция предусматривает создание военно-уголовных судов для вооруженных сил, федерального суда для охраны промышленной собственности и других.

Помимо федеральных судов основных пяти направлений в германской правовой системе предусмотрены соответствующие суды земельного и местного уровня.

Система судов низшей инстанции и судов земельных, в сущности, соответствует общепринятому инстанционному делению, однако число инстанций, как правило, увеличивается за счет высших земельных судов.⁴

В системе общих судов четыре инстанции: участковый суд, земельный, высший земельный и Федеральная судебная палата как высшая инстанция.

В сфере специальных судов, как правило, три инстанции. Например:
трудовой суд,
земельный трудовой суд,
и федеральный трудовой суд.

Особую систему образуют конституционные суды во главе с Федеральным конституционным судом.

Особое звено в судебной системе образуют суды по **делам молодежи**, существующие на уровне участковых и земельных судов общей подсудности, а также аналогичные по их месту в судебной системе суды по делам семейным.

Сложность германского судоустройства обусловлена не только множественностью видов судов и их инстанций, но и отсутствием четкого регулирования подсудности. В уголовном процессе **в качестве суда первой инстанции в зависимости от тяжести и общественной опасности преступления могут действовать:**

⁴ В начале 80-х годов в ФРГ было 557 участковых судов, 93 земельных суда, 20 высших земельных судов. К этим цифрам следует прибавить значительное число административных, трудовых, социальных, финансовых судебных инстанций. Имеющиеся данные свидетельствуют о значительном сокращении за два десятилетия количества судов общей подсудности и трудовых. Это результат концентрации усилий в сфере правосудия, который в некоторой степени отражает цели реформы судоустройства. Вместе с тем за то же время резко возросло число палат и сенатов с целью ускорения разбирательства, а в некоторых случаях и более тонкой специализации судов.

единоличный участковый судья,
коллегиальный суд при участковом суде (1 судья и 2 заседателя),
расширенный суд с участием заседателей (2 судьи и 2 заседателя),
большая уголовная палата при земельном суде (3 судьи и 2 заседателя),
уголовный сенат при высшем земельном суде (5 судей),
уголовный сенат при Федеральной судебной палате.

В качестве судов первой инстанции также могут выступать единоличный участковый судья по делам о несовершеннолетних, суд с участием заседателей по этим делам при участковом суде, а также палата по делам о несовершеннолетних при земельном суде.

Подсудность тому или иному суду в принципе определяется законом, однако значительные возможности выбора суда сохраняются при этом за прокуратурой. В участковых судах рассматривается около 90 % всех гражданских и уголовных дел. Для остальных в качестве первой инстанции могут выступать суды более высокой ступени, что должно быть предусмотрено законом.

Обжалование осуществляется в форме апелляции или кассационной жалобы. По общему правилу суд, стоящий непосредственно над судом, вынесшим решение или приговор, является апелляционным судом, а следующий по рангу суд — кассационной инстанцией, рассматривающей решение апелляционного суда. Согласно закону, обжалованы могут быть все приговоры судов первой инстанции по уголовным делам, а также решения по тем гражданским делам, в которых сумма иска превышает 500 марок. Практически обжалуется около трети приговоров и решений судов первой инстанции. Конкретное решение может обжаловаться в двух и даже в трех вышестоящих инстанциях. С 1975 г. гражданские дела рассматриваются в кассационном производстве только в тех случаях, когда решения по ним могут иметь принципиальное значение для правосудия.

Существование специальных - административных, трудовых, социальных и иных судов привлекательно с точки зрения возможности

учитывать специфические особенности правовых конфликтов при рассмотрении конкретных дел. Вместе с тем такая структура судебной системы в определенной мере подрывает принцип единства правосудия.

Суда присяжных в его традиционной форме в ФРГ сейчас не существует.

Судом первой инстанции, как правило, всегда являются либо участковый суд, либо суд земли. Участковый суд вправе рассматривать большинство уголовных и гражданских дел. Судопроизводство в этих судах обычно осуществляется единоличным судьей. Суд земли также рассматривает в порядке первой инстанции некоторые уголовные и гражданские дела и является также апелляционной инстанцией в отношении участковых судов. Верховный суд земли проверяет соответствие вынесенного решения как фактической стороне дела, так и соблюдение закона. Федеральная судебная палата контролирует только соблюдение закона.

Указанные выше пять высших судебных органов, возглавляющих отдельные "ветви" судебной власти, самостоятельны и независимы в отношении друг друга. Если между ними возникают разногласия по существенным правовым вопросам, то в соответствии с Конституцией (ст. 95) созывается совместный Сенат вышеупомянутых органов, который выносит решения, обеспечивающие единство судебной практики.

Прокуратура ФРГ организационно-связана с судами различных инстанций: федеральная прокуратура во главе с генеральным прокурором федерации состоит при высшем федеральном суде, генеральные прокуратуры во главе с генеральными прокурорами — при каждом высшем земельном суде, прокуратуры с оберпрокурорами — при всех земельных судах. Генеральный прокурор федерации подчиняется указаниям министра юстиции ФРГ, а генеральные прокуроры в землях — министрам юстиции земель.

Организация и деятельность прокуратуры не регламентируется основным законом ФРГ. Прокуратура организационно связана с судами

различных инстанций: федеральная прокуратура во главе с федеральным генеральным прокурором находится при Федеральной судебной палате; генеральные прокуратуры во главе с генеральными прокурорами - при высших земельных судах; прокуратуры во главе с обер-прокурорами - при судах земли; при участковых судах - свои прокуроры. Должностные лица прокуратуры обязаны исполнять законные указания вышестоящих прокуроров. Небезынтересно, что все федеральные прокуроры находятся под общим руководством министра юстиции ФРГ. Общее руководство прокуроров в землях осуществляет соответствующий земельный министр юстиции.

Прокуратура проводит расследование уголовных дел относительно небольшой и сложной категории преступлений. Это делается с помощью полицейских служб. Обвинение предъявляется прокуратурой; а по делам частного обвинения - потерпевшим, но судебное разбирательство во всех случаях проводится с участием прокурора. В предусмотренных законом случаях представители прокуратуры участвуют и в разбирательстве гражданских дел.

Министерство юстиции — высший орган управления юстицией в стране. Его положение значительно различается от положения соответственных министерств во Франции либо Италии, потому что отсутствует орган, схожий Высокому совету магистратуры. Министр юстиции ФРГ подчиняется конкретно федеральному канцлеру.

Своеобразие положения этого министерства в ФРГ к тому же в том, что основная часть фактически управленческих функций ложится на министерства юстиции земель. Но все они действуют под управлением федерального министерства юстиции, при этом тенденция к усилению контроля федерального министра за земляными выражена тут совсем отчетливо.

Освобождение федерального министерства юстиции от большинства управленческих задач дает ему возможность сосредоточиться на подготовке

законов и осуществлении ряда принципиальных контрольных функций в данной области.

Министерство участвует в подготовке законопроектов по важным отраслям права, которые выносятся на дискуссия законодательных органов от имени правительства. В ходе обсуждения законопроектов оно представляет правительство в парламенте и его комитетах. Министерство проверяет проекты законов, правительственных постановлений и решений, подготовливаемых иными министерствами с точки зрения их конституционности и правомерности, также правовой формы. Министр юстиции имеет право выдвинуть свои возражения против хоть какого законопроекта либо постановления, предлагаемого правительством ФРГ. В этом случае правительство обязано обсудить этот проект заново. Закон либо постановление не могут быть приняты, если за новый вариант их проекта не проголосуют в присутствии министра юстиции большая часть членов кабинета, включая главу правительства. Беря во внимание широкие возможности министерства юстиции в области законодательства, особая германская литература частенько называет его «законодательным министерством».

На основании специального законодательного акта о Собрании законов ФРГ от 1958 г. министерство юстиции должно наблюдать за реальностью всех федеральных законов, исключением из юридической практики всех законов, утративших силу, также за включением работающих актов в Собрание федеральных законов. Правовые предписания, не включенные в это собрание, в определенные сроки утрачивают свою силу.

В ведении Министерства находятся Федеральная судебная палата в Карлсруэ, Генеральный федеральный прокурор при Федеральной судебной палате, Германское патентное бюро и Федеральный патентный трибунал в Мюнхене, Совещательный комитет по вопросам помилования в Бонне и остальные учреждения.

Министерство готовит выборы судей Федерального конституционного суда и всех высших инстанций федеральных судов, участвует в формировании Федерального трудового суда, осуществляет надзор за федеральной палатой адвокатов и палатой адвокатов при высшем федеральном суде общей подсудности (Федеральной судебной палате).

Во главе министерства стоит министр, который, согласно давней традиции, имеет высшее юридическое образование, а чаще всего и должность доктора права в одном из институтов, также долгий опыт работы в области юстиции и репутацию опытного политического деятеля. При министре действует парламентский статс-секретарь министерства. В министерстве работает около 500 человек, а в подчиненных ему ведомствах около 4000.

В базу деления министерства юстиции на 6 отделов положен принцип соответствия структуры аппарата министерства делению права на важные отрасли. Это следующие отделы: управления юстицией, правосудия, гражданского права, уголовного права, торгового и хозяйственного права, общественного права.

Отдел управления юстицией — самый большой по количеству служащих. Он занимается прежде всего вопросами кадров и организацией работы самого министерства, также подчиненных ему судов и ведомств. Его особый подотдел отвечает за вопросы управления министерством и в согласовании с ним имеет, а именно, референтуры: экономическую, организационную, кадровую, внутренней службы, статистическую. В статистической референтуре обширно используются электронные запоминающие и перерабатывающие информационные устройства.

Отдел организации правосудия занят разработкой принципиальных начал судоустройства и судопроизводства. Непростая система отраслевых судов вызывает необходимость в унификации судопроизводства, за которой также Следит министерство юстиции.

Отдел гражданского права министерства юстиции занимается подготовкой законопроектов, касающихся вопросов материального гражданского права, а также участвует в подготовке аналогичных законопроектов иными ведомствами. Его референтура ведает отдельными разделами и отраслями гражданского права, разрабатывает нужные мероприятия по осуществлению правовой помощи в гражданских делах и в вопросах, возникающих в международном общении, в частности при подготовке соответствующих межгосударственных соглашений.

В настоящее время основная задача отдела — подготовка реформ гражданского права и процесса с учетом новейших требований времени.

Отдел уголовного права занимается всеми вопросами уголовной юстиции. В нем около 20 референтур, что отражает интенсивность его деятельности. Отдел сыграл важную роль в разработке уголовного и уголовно-процессуального права ФРГ, в том числе серии законов «об изменении уголовного права», принятых в период с 1951 по 1975 гг. и оказавших суровое влияние на политическую атмосферу страны. Отдел тесно сотрудничал с особым комитетом бундестага по вопросам реформы уголовного права. К 1962 г. проект нового УК ФРГ был подготовлен, долго и бурно дискуссировался в бундестаге и в 1975 г. был принят.

Изюминка правового регулирования в сфере торгового и хозяйственного права состоит в том, что эта сфера, в связи с экономической интеграцией в Западной Европе, очень подвижна и тесно связана с деятельностью остальных министерств и интернациональных экономических организаций.

В связи с этим соответствующий отдел Министерства юстиции ФРГ уделяет особое внимание европейскому праву, регулирующему деятельность разных экономических объединений. В том числе в его ведении право торговых Компаний, включая акционерное право и право концернов; морское торговое право и личное право внутреннего судоходства; право, регулирующее оборот ценных бумаг и денежные сделки и т. д.

На отдел общественного права возложен текущий контроль за конституционностью и правильным юридическим оформлением проектов законов и постановлений, исходящих как из министерства юстиции, так и остальных министерств ФРГ. Он участвует также в подготовке межгосударственных и межправительственных соглашений, работая в этих вариантах в тесном контакте с министерством иностранных дел. Отдел общественного права дает заключения по вопросам конституционного и интернационального права по просьбе комитетов парламента, а также отраслевых министерств. В составе отдела полтора десятка референтур.

В отделе общественного права сосредоточены работы по совершенствованию денежного и налогового, транспортного, трудового права, права, регулирующего трудности здравоохранения, общественного страхования и деятельности чиновников. В компетенции отдела общие начала и принципы интернационального права, международно-правовые соглашения, также право европейских объединений (Общий рынок, Евратом, Европейское объединение угля и стали и др.)

Министерство юстиции ФРГ действует в тесном контакте с министрами юстиции земель. Это касается и законодательной деятельности, которая разделена между Федерацией и землями и координируется министерством Федерации, так и кадровой политики в области юстиции, так как значимая часть судей и чиновников приходит в федеральный аппарат из земель ФРГ.

Незначительная часть управленческих задач ложится на сами суды. В этих вариантах носителями административных возможностей выступают председатели («президенты») высших земельных, земельных и участковых судов. В их ведении в большей степени вопросы разделения труда внутри конкретного суда, формирования судебных коллегий, распределения сил, расписания заседаний. По требованию министерства (либо правительства земли) они должны давать обобщение собственной судебной практики, также

предложения в связи с подготовкой новейших законов либо совершенствованием работы министерства.

Компетенция и полномочия судебных органов. Суды общей компетенции рассматривают уголовные и гражданские дела.

В компетенцию **Верховного федерального суда по уголовным делам** входит рассмотрение кассационных жалоб на приговоры высших судов земель, вынесенные ими при разбирательстве дела по первой инстанции, а также на приговоры судов присяжных и больших палат судов земли, если они не подлежат кассационному обжалованию в высший суд земли. Верховный федеральный суд может пересмотреть дело и по вновь открывшимся обстоятельствам в случае вынесения как обвинительного, так и оправдательного приговора.

В компетенцию **Верховного федерального суда по гражданским делам** входит рассмотрение кассационных жалоб на решения, вынесенные высшими судами земли. Под кассационным в ФРГ понимается обжалование (ревизия) приговора или решения суда по мотивам нарушения закона или неправильного его применения, но не по мотивам соответствия приговора фактическим обстоятельствам дела. Кассационные жалобы рассматриваются сенатами Верховного федерального суда в составе 5 членов во главе с председателем сената (некоторые вопросы могут разрешаться коллегиями из 3 судей либо единолично). Сенат может отклонить кассационную жалобу либо признать ее обоснованной, и в этом случае он вправе либо поручить нижестоящему суду вновь рассмотреть дело, либо вынести по нему собственный приговор или решение.

Высшие суды земли выступают в качестве апелляционных и кассационных инстанций и как суды первой инстанции. Они образованы во всех землях, входящих в ФРГ, в количестве от одного до четырех. В ФРГ насчитывается 18 высших судов земли и один такой суд в Берлине, где он именуется судебной палатой.

В состав каждого высшего суда земли, возглавляемого председателем, входит необходимое число сенатов по гражданским и уголовным делам во главе с их председателями. В качестве суда первой инстанции уголовный сенат в составе 5 профессиональных судей – членов высшего суда земли – рассматривает дела о государственной измене, шпионаже, террористических актах и т. п. либо дела о преступлениях, подсудных нижестоящему суду земли, но признанных особенно значимыми или сложными. В качестве кассационной инстанции сенаты по гражданским делам в составе 3 членов высшего суда земли рассматривают апелляционные жалобы на решения и определения нижестоящих судов (некоторые вопросы могут решаться судьями единолично). Уголовные сенаты в составе 3 членов высшего суда земли рассматривают кассационные жалобы на приговоры участковых судей, не подлежащие апелляционному обжалованию, на приговоры, вынесенные судами земли при апелляционном обжаловании, а также на приговоры, вынесенные судами присяжных или большими палатами суда земли, однако лишь в случае, если кассационная жалоба принесена исключительно по мотивам нарушения норм законодательства земли, а не федеральных законов.

В свою очередь в состав **каждого суда земли**, возглавляемого его председателем, входят **палаты по гражданским (в том числе торговым) делам и по уголовным делам.**

Палаты по гражданским делам заседают в составе 3 профессиональных судей во главе с председателем суда земли или председателем палаты. Дела могут рассматриваться судьями единолично, если не представляют особой сложности.

Палаты по торговым делам действуют в составе председательствующего – члена суда земли и равноправных с ним 2 непрофессиональных судей, назначаемых на 3 года из опытных коммерсантов по заключению торгово-промышленных палат. Согласно Закону о судоустройстве к торговым относится четко определенный круг дел по спорам, возникающим между участниками сделок, членами торговых

товариществ, споры по векселям, по применению Закона о чеках, по защите торговых знаков и т. д.

Уголовные палаты судов земли рассматривают по первой инстанции дела обо всех преступлениях, которые не отнесены к компетенции участковых судов или высших судов земли. Дела по первой инстанции рассматривает либо уголовная палата, выступающая в качестве суда присяжных, либо большая уголовная палата. Суд присяжных в ФРГ до 1975 г. состоял из 3 профессиональных судей и 6 шеффенов – так в ФРГ именуют присяжных заседателей, участвующих в разбирательстве дела и совместно с профессиональными судьями принимающих решения по вопросу о виновности или невиновности подсудимого и о назначении меры наказания. Сейчас суд присяжных состоит из 3 профессиональных судей и 2 шеффенов.

Он созывается при необходимости рассмотреть уголовное дело по обвинению в умышленном убийстве или других преступлениях, связанных с созданием опасности для жизни людей (поджоги, взрывы, попытки захватов самолетов, ограбление и вымогательство при отягчающих обстоятельствах и др.).

Большая палата по уголовным делам в составе 3 судей и 2 шеффенов рассматривает основную массу дел о преступных посягательствах, входящих в компетенцию судов земли. В тех судах, в округе которых расположен высший суд земли, образуется палата по делам о государственных преступлениях, главным образом связанных с «угрозой демократическому правовому государству» и с нарушением запретов на деятельность противозаконных организаций.

Для рассмотрения апелляционных жалоб на приговоры, вынесенные участковыми судьями единолично, в составе суда земли образуется малая палата по уголовным делам, которая состоит из 1 члена суда земли и 2 шеффенов.

Участковые суды представляют собой низовое звено системы общих судов. Они могут состоять из одного или нескольких участковых судей. Если

в участковом суде только 1 судья, ему назначается постоянный заместитель из числа судей земли. Гражданские дела рассматриваются здесь единоличным судьей. Участковому судье подсудны имущественные споры на сумму до 3000 марок, а также, независимо от суммы иска, споры об аренде жилья и иных помещений, споры между клиентами и владельцами гостиниц, между пассажирами и водителями транспортных средств, туристами и бюро путешествий и т. п. В участковых судах выделяется один или несколько судей, которые специализируются на рассмотрении всего комплекса брачно-семейных дел, в том числе о разводе, выплате содержания на детей и т. п.

Единолично участковый судья рассматривает дела, возбужденные в порядке частного обвинения, кроме того, о преступных деяниях, относящихся к категории проступков, и, наконец, по предложению прокурора, дела о некоторых преступлениях, по которым не ожидается вынесение более сурового приговора, чем за проступки, т. е. свыше одного года лишения свободы.

Участковый судья с согласия обвиняемого может вынести приговор путем «приказа о наказании», издаваемого без судебного разбирательства, по материалам, представленным прокуратурой или полицией. Однако в этом случае не может быть назначено лишение свободы, а «приказ о наказании» исполняется, только если в течение недели осужденный не потребует его отменить и провести судебное разбирательство.

Специализированные суды. Первые административные суды в Германии возникли в середине прошлого века в прямой связи с внедрением в государственную практику идеи разделения властей: споры о праве, возникающие в сфере административной деятельности, не должны были разрешаться самими административными органами. В Веймарской республике административная юстиция стала обязательной для всех земель, этот принцип был воспринят и в ФРГ, где административные суды действуют на основе Положения об административных судах 1960 г.

В соответствии с § 40 этого Положения компетенция административных судов распространяется на все споры публично-правового характера, кроме конституционно-правовых. Суды принимают к рассмотрению не только иски граждан к государственным органам, но и некоторые споры между административными единицами, например между общинами или городами, а также все споры о правах государственных служащих.

Административные суды. К ним относятся:

Административный суд низшей инстанции - *Verwaltungsgericht*,

Высший административный суд земли или Верховный административный суд - *Verwaltungsgerichtshof*

и Федеральный административный суд - *Bundesverwaltungsgericht*.

Эти суды рассматривают споры публично-правового характера, т. е. споры граждан с официальными инстанциями. Их задачей является обеспечение защиты граждан в их отношениях с административными органами и ведомствами.

Федеральный административный суд, находящийся в Берлине, возглавляет эту систему. В его структуру входят 12 сенатов, в основном занятых рассмотрением в составе 5 профессиональных судей кассационных жалоб на решения нижестоящих административных судов. В таком же составе сенаты федерального административного суда рассматривают (в качестве первой и последней инстанции) сравнительно небольшое число дел, отнесенных к исключительной компетенции этого суда, – по спорам неконституционного характера между землями или между землями и федерацией, по обращениям федерального правительства с требованием признать неконституционной деятельность того или иного объединения лиц, а также по некоторым видам исков против федеральных органов.

По одному во всех землях ФРГ образованы высшие административные суды. В их компетенцию входит рассмотрение апелляционных, а при некоторых условиях и кассационных жалоб на

решения и определения административных судов, а также, в исключительных случаях, наиболее важных дел по первой инстанции. Дела в высших административных судах рассматривают коллегии в составе либо 3 профессиональных и 2 «почетных» судей, либо (в некоторых землях) только 3 профессионалов.

Административные суды рассматривают по первой инстанции в составе 3 профессиональных и 2 «почетных» судей подавляющую массу дел, отнесенных к компетенции органов административной юстиции.

Обращаясь в административный суд, гражданин может требовать отмены какого-либо решения государственного органа или, наоборот, принятия какого-либо решения.

Система административных судов имеет три инстанции: суды первой инстанции, высшие административные суды на уровне земель и Федеральный административный суд (его местонахождение — Берлин). Таким образом, вторая инстанция — это не земельный, как в большинстве других судов, а высший земельный суд. Все эти суды действуют коллегиально, причем в первых двух инстанциях вместе с тремя профессиональными судьями действуют по два заседателя, а Федеральный административный суд состоит из пяти профессиональных судей.

Особыми видами административных судов, действующих на основе специальных нормативных актов и в соответствии с выработанными для них процессуальными правилами, являются **социальные, финансовые и дисциплинарные суды.**

Суды по финансовым вопросам разделяются на два уровня: суды нижней инстанции Finanzgericht и Федеральный финансовый суд (Bundesfinanzhof) - высшая инстанция. Указанные суды рассматривают споры по налоговым декларациям, требованиям доплаты по подоходному налогу и иным сборам.

Система **финансовых судов** включает Федеральный финансовый суд в Мюнхене и 15 финансовых судов, по 1–2 в каждой земле. В Федеральном

финансовом суде образовано 8 сенатов, где в коллегиях из 5 профессиональных судей рассматриваются кассационные жалобы на решения финансовых судов исключительно по вопросам права, и только если спор идет о суммах, превышающих 1,5 евро (ранее 10 тыс. марок). В финансовых судах, являющихся судами первой инстанции, но по рангу соответствующих высшим судам земли, дела рассматриваются в коллегиях из 3 профессиональных судей и 2 «почетных» судей.

Суды по трудовым спорам- Arbeitsgericht.

К этой категории судов относятся:

Земельный трудовой суд – Landesarbeitsgericht

и Федеральный трудовой суд - Bundesarbeitsgericht.

В компетенцию этих судов входят споры по трудовым правоотношениям, споры и конфликты по тарифным соглашениям и по уставам предприятий, по вопросам внутреннего трудового распорядка и, в частности, участия представителей наёмных работников в организации и управлении предприятием.

Они призваны рассматривать споры между наймодателями и индивидуальными работниками по вопросам оплаты труда, предоставления отпусков, увольнения, а также конфликты между профсоюзами и объединениями предпринимателей, в том числе о правомерности забастовки или закрытия предприятия, и другие вопросы. Возглавляет эту систему Федеральный суд по трудовым делам в г. Касселе, который состоит из 5 сенатов. В них в коллегиях из 3 профессиональных и 2 «почетных» судей (они представляют соответственно предпринимателей и профсоюзы) рассматриваются кассационные жалобы на решения нижестоящих судов этой системы.

Суды земли по трудовым делам выступают в качестве апелляционной инстанции, в которую обжалуются решения нижестоящих судов.

Суды по трудовым делам – низшая инстанция этой системы – рассматривают по первой инстанции все трудовые конфликты. В этих судах принимаются меры к разрешению конфликтов по возможности путем компромисса.

Суды по трудовым делам исторически выделились в самостоятельную ветвь западногерманской юриспруденции из гражданского судопроизводства. Первый закон о трудовых судах был принят в Германии в 1926 г. В настоящее время действует закон 1958 г. Число дел, рассматриваемых в трудовых судах ФРГ, ежегодно составляет сотни тысяч.

Компетенция трудовых судов подробно определена законом и является, как правило, их исключительной компетенцией. К ней относятся прежде всего споры между профсоюзами и союзами работодателей, включая противоречия, возникшие в результате забастовок или локаутов, в том числе и вопросы возмещения вреда.

В трудовые суды попадает большое число споров между отдельными предпринимателями, с одной стороны, рабочими и служащими — с другой. Они касаются размеров заработной платы и жалованья, отпусков и увольнений, материального возмещения ущерба, причиненного рабочим оборудованию, споры между участниками совместно выполненной работы относительно деления между ними общей суммы заработка. Особое значение имеют споры, возникающие в связи с действием Закона об организации предприятия. Таковы например, споры о выборах и роспуске наблюдательного совета предприятия, правомерности того или иного его решения, а также проблемы, возникающие в связи с действием Закона об участии в управлении предприятием, который регулирует отношения рабочих с собственниками предприятия, в особенности пределы их вмешательства в организацию производства. При создании корпораций частного права, например акционерных обществ, в уставах может быть оговорено право на обращение в трудовой суд их руководящего персонала.

Трудовые суды имеют три инстанции. Первая из них образуется в соответствии с законами земель. При подготовке таких законов заслушиваются представители профсоюзов и союзов предпринимателей. Управление трудовыми судами и служебный надзор за их деятельностью осуществляют министры труда земель по соглашению с земельными управлениями юстиции. **Второй инстанцией служат земельные трудовые суды, третьей — Федеральный трудовой суд.**

Дела в трудовых судах рассматриваются в основном в соответствии с нормами гражданского процесса, однако допускается ряд упрощенных процедур для его ускорения и удешевления. Слушание дела в трудовом суде начинается с попытки примирения сторон судьей. В случае неудачи такой попытки оно переносится на рассмотрение коллегии. Существует правило, согласно которому рассмотрение дела и вынесение решения происходят без откладывания, в одном заседании. В трудовом суде первой инстанции стороны могут выступать сами или быть представлены доверенными лицами от профсоюзов или союзов предпринимателей.

Адвокаты в этой инстанции допускаются лишь в виде исключения. В земельных трудовых судах стороны должны быть представлены адвокатами или доверенными от своих профессиональных организаций. В Федеральном трудовом суде обязательно представительство через адвоката.

Германский законодатель (Закон от 1 июля 1979 г.) проводит различие между приговором и решением суда по трудовым делам. Решение оставляет больше возможностей для его оспаривания, чем приговор. По делам, рассматриваемым на основе Закона об организации предприятий и Закона об участии в управлении предприятием, а также в спорах по вопросам тарифов могут быть приняты только решения. Решения трудовых судов могут быть обжалованы в земельных трудовых судах только в случаях, когда имущественные интересы стороны оцениваются в сумме выше 156 евро (ранее 800 марок) или земельный суд допускает обжалование ввиду принципиальной важности дела с точки зрения права.

Высшей инстанцией по трудовым делам является федеральный трудовой суд. Решения, касающиеся его организации, управления им и служебного надзора за его деятельностью, принимаются Федеральным министром труда и социального порядка по согласованию с министром юстиции ФРГ. Кассационное производство в Федеральном трудовом суде лишь в исключительных случаях может быть начато по ходатайству трудового суда первой инстанции. Обычно оно начинается по разрешению земельного трудового суда. Этот суд может своим специальным решением просить Федеральный суд не о кассационном производстве, а о рассмотрении дела по существу.

Суды по социальным вопросам - Sozialgericht также имеют два уровня:

Земельные суды по социальным вопросам - Landessozialgericht
и Федеральный суд по социальным вопросам - Bundessozialgericht.

В компетенцию этих судов входят споры по вопросам пособий и форм содействия занятости, страхования по безработице, пенсионного права, прав инвалидов и жертв войны, права на оплату медицинской помощи через больничные кассы.

Следует отметить, что лица с низким уровнем доходов имеют возможность получить юридическую помощь бесплатно или с небольшой оплатой. Для этого надо обратиться в суд 1-ой инстанции по месту жительства с соответствующим заявлением и документами, подтверждающими получение низких доходов. На этом основании суд выдаёт заявителю документ, дающий право обратиться к адвокату за консультацией и с просьбой о принятии им дела к производству.

В Германии существует также система **судов по социальным вопросам** созданная для рассмотрения конфликтов, связанных с социальным страхованием, выплатой пособий безработным и «вернувшимся на родину», оказанием бесплатной или льготной медицинской помощи и т. п. Система этих судов возглавляется Федеральным судом, находящимся, как и

Федеральный суд по трудовым делам, в г. Касселе. Он состоит из 12 сенатов, в которых рассматриваются кассационные жалобы на решения нижестоящих судов. В каждой из земель ФРГ действует суд земли по социальным вопросам (апелляционная инстанция), а на территории всей страны – 48 судов по социальным вопросам, рассматривающих по первой инстанции все споры, относящиеся к их компетенции. В Федеральном суде по социальным вопросам и соответствующих судах земли дела рассматриваются в коллегиях из 3 профессиональных и 2 «почетных» судей, а в судах низшей инстанции – в коллегиях из 1 профессионального и 2 «почетных» судей. Состав «почетных» судей формируется на паритетных началах: по одному представителю сторон, участвующих в конфликте.

Социальные суды рассматриваются в специальной литературе ФРГ как особый вид административной юстиции, поскольку разрешают споры, возникающие в сфере применения публичного права и в подавляющем большинстве случаев рассматривают иски граждан к государственным учреждениям. С точки зрения защиты социальных ценностей они близки к трудовым судам. Ежегодно социальные суды принимают к рассмотрению более 150 тысяч дел. Правовой основой их деятельности служит Закон о социальных судах, действующий в редакции 23 сентября 1975 г.

Социальные суды рассматривают дела о социальном страховании по закону: о страховании по болезни, пенсионном страховании и страховании от несчастных случаев рабочих и служащих, страховании безработных. Им подведомственны дела о пособиях на детей, пенсиях жертвам войны и лицам, пострадавшим во время службы в бундесвере, или родственникам погибших. В последние годы возросло количество исков по поводу пособий учащимся в сфере профессионального образования. Эти же суды рассматривают споры между врачами и больничными кассами. Особый вид дел — разбирательство исков и возмещении ущерба лицам, пострадавшим от насильственных действий.

Судебному разбирательству в большинстве случаев должно, согласно закону, предшествовать рассмотрение жалобы заинтересованного лица в соответствующем ведомстве (например, в бюро по страхованию от безработицы). В случае отказа ведомства дело может быть передано в социальный суд, который рассматривает его в служебном порядке, не будучи связан заявлениями и доказательствами сторон.

Для облегчения доступа граждан к социальным судам производство в них в принципе бесплатное. Иск или апелляция не обязательно должны подаваться в письменной форме, жалоба может быть продиктована в секретариате суда.

Суд имеет три инстанции, первой из которых выступают социальные суды в землях (аналогичные по рангу участковым судам общей компетенции),
следующей инстанцией являются земельные социальные суды,
а высшей — Федеральный социальный суд.

В социальных судах действуют специализированные палаты по различным видам дел: по социальному страхованию, страхованию по безработице, по делам инвалидов войны, больничным кассам и другие.

Во всех инстанциях социальные суды работают коллегиально. В первой инстанции это судья с двумя заседателями. В двух вышестоящих — по три судьи с двумя заседателями. Как и в трудовых судах, заседатели в социальных судах представляют заинтересованные стороны или социальные группы. В палатах и сенатах, разбирающих дела о социальном страховании и пособиях по безработице, один из заседателей представляет круг застрахованных лиц, другой — предпринимателей; в палатах, рассматривающих иски инвалидов войны, один — из числа лиц, получающих такое страхование, другой — из числа лиц, это страхование осуществляющих.

Только в Федеральном социальном суде заинтересованное лицо должно иметь своего представителя. Во всех других инстанциях оно может

выступать лично или через своих представителей, которыми могут быть члены или служащие профсоюзов, союзов предпринимателей, объединений инвалидов войны и других организаций, причастных к предмету разбирательства, а также адвокаты. Иногда такое представительство в суде прямо предусматривается уставом организации.

Представители могут выступать в суде от имени истца или поддерживать его в ходе разбирательства своими советами.

Решение суда первой инстанции может быть обжаловано в земельный социальный суд во всех случаях, когда такое обжалование заранее не отклоняется законом.

Кассационное производство в Федеральном социальном суде возможно в случаях, когда его допускает земельный или сам Федеральный социальный суд. Дело рассматривается только тогда, если конкретный случай имеет принципиальное значение с точки зрения права, либо решение земельного суда входит в противоречие с ранее принятым решением Федерального социального суда или другого высшего суда Федерации. Достаточным основанием для кассационного производства являются существенные нарушения процессуальных норм. Обжалование производится только в случаях нарушения федерального закона или административной нормы, действующей за пределами округа, в котором действует суд, чье решение обжалуется. Федеральный социальный суд подлежит служебному надзору со стороны федерального министра труда и социального порядка.

Функционируют также некоторые специализированные суды, в том числе общегосударственного уровня. В частности, Федеральный дисциплинарный суд и дисциплинарные суды земель, в которых разбираются жалобы гражданских служащих на действия властей, а также Федеральный патентный суд, заседающий в Мюнхене.

Высшей судебной инстанцией в ФРГ является **Федеральный конституционный суд**. Суд дает толкование Основного закона ФРГ и осуществляет проверку федеральных и земельных законов на предмет их

соответствия конституции. Конституционный суд также выносит частные решения в случае споров между землями или разногласий между земельными и федеральным правительствами, а также принимает постановления, на основании которых та или иная политическая партия может быть распущена, если судом установлено, что она преследует в своей деятельности антидемократические цели.

Особое место среди высших государственных и судебных учреждений ФРГ занимает **Федеральный конституционный суд**. Он находится в г. Карлсруэ и состоит из 2 сенатов по 8 членов Федерального конституционного суда в каждом. Возглавляет работу всего суда и первого сената председатель Суда, работу второго сената – вице-председатель. Федеральный конституционный суд разрешает спорные вопросы толкования Конституции, споры по поводу соотношения с Конституцией других федеральных законов и законов, изданных властями земель.

Полномочия Федерального конституционного суда включают возможность отмены – по мотивам противоречия Конституции – законов, принятых парламентом ФРГ и властями земель, любых постановлений правительства и иных органов управления и, наконец, по тем же мотивам – решений любых судебных инстанций, в том числе высших федеральных судов. Федеральный конституционный суд вправе признавать неконституционной деятельность различных организаций и объединений граждан. Важная функция Федерального конституционного суда – рассмотрение жалоб общин и отдельных граждан на нарушение органами власти их основных конституционных прав.

В большинстве земель, входящих в ФРГ, имеются свои конституционные суды, компетенция которых ограничена толкованием положений конституций земель и рассмотрением жалоб на нарушение закрепленных в них прав. Решения этих судов не подлежат обжалованию.

Федеральный конституционный суд занимает особое место в политической системе страны, находясь в одном ряду с другими

федеральными органами, такими, как бундестаг, бундесрат, президент или федеральное правительство. В ФРГ последовательно проведена идея особого конституционного органа, наблюдающего за соблюдением не только конкретных норм, но и принципов Конституции. Согласно ст. 18, 21, 41, 61, 93, 98, 99, 100, 126 Основного закона и § 13 Закона о Федеральном конституционном суде, он призван принимать решения в 18 типовых случаях, касающихся толкования Основного закона и обычного законодательства Федерации и земель, полномочий государственных органов, прав граждан, положения политических партий и многих других важных правовых проблем.

Массированное вторжение ФКС в сферу конституционного права, привело к парадоксальному результату, весьма положительному, если бы он был достигнут в иных формах конституционного контроля. Речь идет о росте значения конституционных норм во всех сферах правовой жизни, что очень хорошо подметил германский государствовед П.Бадура; «Чрезвычайно обширная судебная практика, прежде всего решения ФКС, привела к такому интенсивному влиянию государственного права на политические решения и практику государственного управления, на судопроизводство и даже частноправовой оборот, которое ранее не было свойственно государственному праву и не принималось во внимание в государственной практике».

Правовой основой организации и деятельности ФКС являются более десятка конституционных статей, в особенности ст. 93 и 94 Основного закона, а также специальный Закон о Федеральном конституционном суде, принятый в 1951 г. и существенно развитый Законом 1956 г.

Конституционные суды существуют не только на уровне Федерации, но и в каждой из земель ФРГ, хотя Основной закон не обязывает федеральные единицы вводить такие суды. Более того, в ст. 99 он разрешает землям передавать свою конституционную юрисдикцию Федерации. Этим разрешением формально воспользовалась лишь одна из земель — Шлезвиг-

Гольштейн. Конституционные суды в землях именуется неодинаково (в Гамбурге, например, Конституционный суд, в Бремене — Государственная судебная палата). Земельные конституционные суды существенной роли не играют, т. к. основополагающие конституционные принципы едины для всей Федерации, так что и в тех случаях, когда сомнения и споры возникают не на федеральном или межземельном уровнях, стороны все равно предпочитают обращаться к высшему конституционному суду, чему закон не препятствует.

ФКС состоит из двух сенатов, в каждый из которых входят по восемь судей.

Судьи одного из них не могут заседать в другом. Первый сенат занимается преимущественно спорами и конфликтами, затрагивающими права граждан, и потому именуется в обиходе «сенатом основных прав». Второй сенат рассматривает главным образом споры, возникающие между членами Федерации и государственными органами, и потому часто именуется «государственно- правовым сенатом». К его ведению относятся и дела о запрете политических партий.

В случае сомнений относительно подсудности конкретного дела решение принимает коллегия, состоящая из президента суда, его вице-президента и четырех судей — по два от каждого из сенатов (так называемый Комитет шести). Если один из сенатов принимает решение, противоречащее решению другого, спор между ними разрешается на пленарном заседании обоих сенатов.

Рассматриваемые ФКС дела можно свести в четыре основные группы: собственно конституционные жалобы, контроль за конституционностью правовых норм, споры о полномочиях государственных органов и некоторые иные дела.

Конституционные жалобы составляют самую объемистую группу дел. Это жалобы на нарушение конституционных прав, которые могут поступать как от физических, так и от юридических лиц и общин. Обжалованы могут быть действия публичной власти, а также отдельные предписания закона.

Гражданин, обращающийся в ФКС, должен прежде исчерпать другие возможности обращения в судебные органы.

Примерно три четверти таких жалоб, прежде чем попасть на рассмотрение сената ФКС, рассматриваются специальным «комитетом по предварительной проверке жалоб» и чаще всего дальше не идут. Из нескольких десятков тысяч жалоб ФКС за время его существования рассмотрел примерно 1,2 %. Имеет значение сама возможность такого обжалования, которая, как предполагается, должна удерживать публичную власть от принятия неконституционных решений.

К числу важнейших сфер работы ФКС относится рассмотрение дел, порожденных спорами о конституционности той или иной правовой нормы. Сомнение в конституционности закона может возникнуть у суда, разбирающего конкретное дело. В этом случае суд должен приостановить рассмотрение и обратиться в ФКС; последующая процедура именуется «конкретным нормативным контролем». Однако законодательный акт может быть оспорен с точки зрения его конституционности целиком или в какой-то его части после вступления в законную силу независимо от конкретного судебного дела. Инициаторами таких дел в ФКС могут выступать правительства Федерации или земель или не менее трети членов бундестага. Это так называемый абстрактный нормативный контроль. Такой вид контроля — серьезное средство, которое могут использовать противники уже принятого закона. Именно контроль ФКС за конституционностью законов превращает его в орган, способный противостоять парламентскому представительству и ограничивать его права.

Большое практическое значение имеют рассматриваемые ФКС споры между Федерацией и землями, между самими землями, а также заинтересованными государственными органами об их компетенции в случаях, когда стороны не могут прийти к единому толкованию конституционных положений.

В числе прочих полномочий ФКС — возможность рассмотреть жалобу бундестага и бундесрата на нарушение закона президентом (никогда не использовалось); право проверки итогов выборов в бундестаг; решение вопроса о лишении основных прав в соответствии со ст. 18 Основного закона (принималось дважды в защиту праворадикальных изданий и издателей). Серьезное полномочие суда — возможность признать неконституционными политические партии.

В качестве самостоятельных подразделений в систему общих судов включены **суды по делам несовершеннолетних**. Они рассматривают дела о правонарушениях, в которых обвиняются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также молодые люди в возрасте до 21 года, если суд сочтет, что их поведение носит «подростковый характер». В этих же судах могут рассматриваться дела о нарушениях взрослыми интересов несовершеннолетних либо дела, по которым несовершеннолетних требуется допросить в качестве свидетелей. К числу такого же рода судебных учреждений относятся в судах земли палаты по делам несовершеннолетних и в участковых судах – суд шеффенов по делам несовершеннолетних и судья по делам несовершеннолетних.

Шеффенами по делам несовершеннолетних назначаются лица, имеющие опыт работы с молодежью (как правило, один из них – женщина).

Федеральная судебная палата призвана в своем качестве высшего судебного органа страны обеспечить единство судебной практики, хотя ее решения формально не обладают силой прецедента. Это ревизионная инстанция. В ее составе 11 сенатов по гражданским делам и пять по уголовным, один из которых постоянно заседает в Берлине. В среднем ежегодно ВСП рассматривает в порядке ревизии 2—2,5 тыс. гражданских и около 3,5 тыс. уголовных дел.

Своеобразен порядок формирования ФСП. Судьи назначаются президентом ФРГ по представлению специальной комиссии, в которую входят министры юстиции земель и такое же количество членов, избираемых

бундестагом и являющихся его депутатами. Кандидат на пост члена ФСП должен быть старше 35 лет и иметь опыт судебной работы. Всего в составе палаты свыше 100 членов.

Компетенция федеральной палаты в последнее время расширилась. Наделенная в момент создания гражданской и уголовной юрисдикцией, она постепенно охватила в определенной мере также трудовую и социальную сферы.

Порядок назначения судей и освобождения от должности. В Основном законе закреплены положения о назначении судей, точнее нормы об их несменяемости (судьи назначаются без указания срока полномочий), а также о независимости судей и подчинении их только закону. Ст. 97 Основного закона ФРГ с полной определенностью фиксирует принцип независимости судей и подчинения их только закону. В целом конституционные положения о судьях лаконичны, и ст. 98 прямо предусматривает регулирование всего комплекса связанных с этим вопросов в федеральных и земельных законах.

Судьи обоих сенатов ФКС избираются поровну бундестагом и бундесратом; таким образом, в суде оказываются представлены как интересы земель, так и политических сил парламента. Бундесрат избирает восемь судей прямым голосованием, причем каждый кандидат должен получить не менее двух третей голосов. Бундестаг избирает сначала выборный комитет из 12 депутатов, который затем избирает 8 судей ФКС.

На практике предлагаемые бундестагом и бундесратом кандидатуры обсуждаются неофициальной группой из представителей крупнейших партий бундестага, которые одновременно представляют некоторые земли, а также Ведомство Федерального канцлера (всего 4 человека). Только после достижения соглашения в этой группе происходит голосование в бундестаге и бундесрате.

Судьи ФКС избираются на 12 лет без права повторного избрания, они должны быть не моложе 40 лет. Все судьи должны иметь право на занятие

судебных должностей или быть профессорами права в университетах. Три из судей каждого сената избираются из числа судей высших федеральных судов. Предельный возраст судей ФКС 68 лет.

Судьи **федеральных судов** назначаются на свои должности Президентом ФРГ, чему предшествует решение соответствующего министра. Однако предварительно кандидаты на судебскую должность должны получить одобрение специальной комиссии, в которую входят соответствующий министр ФРГ и руководители соответствующих ведомств земель, а также 11 членов комиссии, избранных Бундестагом.

В судах земель замещение должностей происходит по разному. В одних землях судьи назначаются Премьер-министром, в других – министром юстиции данной земли. В некоторых землях назначению предшествуют выборы кандидата специальной комиссией – выборным комитетом, состоящим из депутатов парламента земли, судей и адвокатов. В большинстве земель, кроме того, назначение на судебскую должность в какой-либо из судов земли требует согласования с министрами – членами Кабинета. Все судьи назначаются на свои должности пожизненно.

Высшей судебной инстанцией в ФРГ является **Федеральный конституционный суд**. Половина его членов избирается бундестагом, другая половина – бундесратом (по 8 судей). Срок полномочий членов Федерального конституционного суда – 12 лет.

Отстранены от должности судьи могут быть только по решению Федерального дисциплинарного суда для судей и прокуроров либо дисциплинарного суда земли. Дисциплинарное преследование возбуждается министром юстиции ФРГ или одной из земель. Судьи уходят в отставку по достижении 65 лет (члены Федерального конституционного суда – 68 лет).

В большинстве земель судьи назначаются правительством по представлению министра юстиции. В тех землях, где их назначение происходит при участии особых комитетов, в состав которых включены

парламентарии, последнее слово остается за министерствами юстиции федерации и земель.

Министры юстиции решающим образом влияют на перевод или повышение судьи в должности. Формирование высших судов страны происходит на основе прямого соглашения между руководителями главных политических партий, федерального правительства и правительств земель.

Положение судей в главных чертах урегулировано Федеральным законом о судьях, вступившим в силу в 1962 г. и действующим в редакции 1972 г.

В качестве гарантий независимости судей здесь же устанавливается, что судьи, назначенные в законном порядке, могут быть против их желания уволены в отставку до истечения срока, освобождены от должности или перемещены только на основании и с соблюдением формальных процедур, определенных законом. При изменениях в системе судов перевод судей или их освобождение от должности могут быть произведены только с сохранением полного содержания.

Заседатели административных судов избираются на четыре года и не принадлежат к какой-либо определенной профессиональной группе граждан.

Все трудовые суды состоят из профессиональных судей и заседателей. В палатах трудовых судов, в которых действуют два заседателя, один из них представляет трудящихся, другой — работодателей. В палатах, рассматривающих дела на основе закона о предприятиях (такие палаты формируются в судах первой и второй инстанций), действуют, кроме профессионального судьи, четыре заседателя, по два от профсоюзов и работодателей. Заседатели избираются на четыре года и должны обеспечивать интересы каждой из сторон в ходе разбирательства.

Система повышения квалификации судебных кадров. Начальная подготовка судей и прокуроров. Юридическое образование в Германии в целом традиционно находится в руках государства. В Германии нет единого

федерального закона о подготовке юристов. Каждая из Земель (Ландтаг) принимает на региональном уровне собственный акт, в котором определяются все требования к претендентам на диплом о юридическом образовании.

Германия по вопросу начальной подготовки судей и прокуроров, избрала так называемую «модель преемственности». Главной целью обучения будущих судей и прокуроров в Германии является овладение ими методическими знаниями, судебной компетенцией.

После окончания университета студенты сдают *первый государственный экзамен*. Экзамен принимается независимой государственной комиссией при Министерстве юстиции. После успешной сдачи государственного экзамена и получения диплома бакалавра молодой специалист направляется на обязательную стажировку в течение двух лет в гражданских, уголовных судах, прокуратурах, административных учреждениях, нотариальных конторах и других организациях, где молодые специалисты (магистраты – судьи и прокуроры) в то же время получают ещё и зарплату.

После успешной сдачи *второго государственного экзамена* юрист (ассессор) без дополнительных допускных экзаменов имеет право избрать любую юридическую профессию, в том числе, например, судьи, прокурора или адвоката. В Германии для начала полноценной работы адвокатом или, тем более, судьей, необходимо обязательно получить немецкое юридическое образование, на которое немецкие студенты тратят около 6 лет (до первого госэкзамена) и 2-3 года (до второго госэкзамена).

Второй юридический государственный экзамен после стажировки должен успешно сдать каждый юрист, который хочет стать судьей, прокурором, адвокатом, нотариусом, юристом по хозяйственным делам, либо желает занять высокую руководящую должность. На практике около 80% стажёров успешно сдают экзамены. Критерии и требования к экзаменам определяются каждой Федеральной Землей самостоятельно. Как правило,

реальный шанс быть назначенным государством судьёй или прокурором имеют только те, кто получил высокие оценки на обоих государственных экзаменах.

Назначение на должность осуществляет Министерство юстиции каждой Федеральной Земли самостоятельно.

Министерство юстиции Земли ежегодно представляет список вакантных должностных мест для кандидатов. По результатам набранных высоких рейтинговых баллов кандидаты в первую очередь занимают должности судьи и прокурора, в последующем должность адвоката, сотрудников органов юстиции и т.д. После этого, лицо назначенное на должность судьи и прокурора, принимает присягу в Апелляционном суде Федеральной Земли и направляется на работу.

В Германии существует принцип единого юриста, когда начинающие юристы специализируются не после окончания университета, а только после двухлетней обязательной стажировки. Подготовка юристов с высшим образованием в специальных школах как магистратуры ориентировано на подготовку работников судов и прокуратуры. Работа в суде в Германии является ответственной и престижной. В связи с этим система отбора в магистратуру, где готовятся будущие судьи и прокуроры, является прозрачной и контролируемой со стороны нескольких государственных структур и общественности. Независимые комиссии, в которую входят представители разных организаций, не подчиняются влиянию какого-либо органа государственной власти и управления, в связи с этим судебно-правовая система стабильно функционирует и подчиняется только закону.

Повышения квалификации судей и прокуроров. В 1973 г. для обеспечения системности обучения судей и прокуроров создана Академия правосудия ФРГ. Практикующие судьи и прокуроры повышают квалификацию в Немецкой Академии права. Немецкая Академия права (“Deutsche Richterakademie” в Триере, с филиалом в г.Вустрау) специализируется на организации повышения квалификации судей и

прокуроров без отрыва от работы. Академия права является ведущим государственным учреждением по подготовке судей и прокуроров страны. Выбор и составление учебных программ определяется самой Академией. Академия финансируется правительством ФРГ и 16 федеральными землями. Ежегодно, около 5000 из 25000 судей и прокуроров повышают квалификацию.

В образовательном процессе около 50% курсов нацелены на правовое обучение и образование, остальные 50% - курсы междисциплинарные, психологические, которые нацелены на улучшение поведения.

Важное значение придается обучению судей вопросам этики, преподаванию курсов по психологии, управлению стрессом, общению с клиентами, управлению конфликтными ситуациями.

Особенность немецкой программы по повышению квалификации судей и прокуроров заключается в том, что немецкая программа предлагает гибкий, разносторонний подход к проведению тренингов, семинаров и конференций. Она сфокусирована на особо важных и актуальных вопросах права. Вместе с тем проведение непрерывного обучения на рабочем месте для судей и прокуроров не является гарантией глубокого ознакомления с материальным и процессуальным правом, напротив, данный подход будет действенной, если судьи и прокуроры придут к знанию права посредством улучшения других своих качеств в течение всей профессиональной карьеры.

Академия правосудия Германии. Академия правосудия Германии является ведущей Академией по подготовке судей и прокуроров из всех уголков страны. Работа Академии финансируется ФРГ и 16 федеральными землями. Помимо головного офиса в Триере, функционирующего с 1973 года, Академия, с 1993 года базируется в Замке Зейтен. Сам замок расположен в Вустрау, приблизительно в 70 километрах к северо-западу от Берлина. Ежегодно, около 5000, из 25000 судей и прокуроров посещают семинары, организовываемые Академией. Ежегодно проводятся около 150 конференций и семинаров.

Программа обучения. Академия разрабатывает свою программу обучения в соответствии со знаниями и опытом судей и прокуроров, доказанных на деле. Тем не менее, Академия организывает ограниченное количество специальных курсов для начинающих судей. Курсы охватывают такие узкоспециализированные темы, как: семейное право, уголовное/государственное право, материальное право, наряду с юриспруденцией и прочими процессуальными аспектами. Поскольку программа обучения создается по требованию, в ней нет курсов по гражданскому, либо уголовному праву. Напротив, программа сфокусирована на изучение избранных правовых вопросов, нахождение на них ответов.

Ответственность за организацию учебных программ лежит на федеральных землях, либо на самой Федерации.

Темы, обсуждаемые на конференциях – разнообразны и специально разработаны для самого широкого круга заинтересованных лиц. И если начальная, вступительная конференция, посвященная тем, либо иным правовым вопросам, рассчитана на юных коллег, либо тех, кто недавно перешел из одного отдела в другой, то последующие темы, некоторые из которых затронут междисциплинарные вопросы, вызовут больший интерес у опытных практикующих юристов, углубят их знания, расширят горизонты. Специальный Комитет по разработке Программы семинаров составил годичную программу обучения следующим образом:

Конференции по следующим правовым вопросам, 45% из которых
гражданское право 4/10
уголовное право 4/10
прочие вопросы юриспруденции 2/10
междисциплинарные конференции (к примеру, вопросы и проблемы Европейского права) 30 %
конференции 25 %

Поскольку при Академии отсутствует постоянный штат преподавателей, федеральные земли, организующие конференции по разным

правовым вопросам, привлекают к работе приглашенных, оплачиваемых специалистов. Около 950 специалистов ежегодно привлекаются к работе. Большинство из них являются правоведами, работниками судов и прокуратур, представителями университетов, аспирантами, работниками администраций, ассоциаций и коммерческих компаний. Помимо прочего, на конференциях с докладами участвуют юристы, врачи, психологи, социологи, журналисты и т.д.

Как правило, большинство преподавателей являются экспертами в сфере судебной практики. При отсутствии штата преподавателей наблюдается некая приспособляемость и гибкость при планировке программы обучения и выборе предметов обучения. Более того, программа может быть настолько яркой, необычной и практической, что подобное было едва ли возможным, при наличии постоянного штата преподавателей.

Академия специализируется по организации тренингов для судей и прокуроров без отрыва от работы.

Второй государственный экзамен, который обязан сдать каждый кандидат на должность судьи, организовывается после двухгодичного курса обучения. Немецкий закон «О судьях» гласит, что лицо, успешно сдавшее экзамен имеет право стать судьей. Стоит также особо подчеркнуть, что в сравнении со многими европейскими странами, большое число судей и прокуроров назначаются на должности по окончании подготовительных курсов. Учитывая высокую заработную плату, престижную должность и стабильность, в условиях экономической неопределенности, число кандидатов намного превышает число вакансий.

Таким образом, будущие судьи и прокуроры отбираются ответственными лицами из 15 % кандидатов показавших наилучший результат. Кандидаты, показавшие наилучший результат, но не получившие приглашение на должности судьи/прокурора зачастую продолжают свою карьеру в правовой сфере, многие из них становятся адвокатами.

На последней ступени экзамена, потенциальным кандидатам на

позицию судьи/прокурора дается задание из реальной судебной практики. У них есть пять часов, чтобы ознакомиться с делом и вынести судебное/прокурорское решение (на фактографической основе, зачастую оспариваемое, так как обычно показания ответчика, обвиняемого и подзащитного разительно отличаются друг от друга). Кандидатам не обязательно знать букву закона, они могут полагаться на комментарии; они, однако, обязаны быть знатоками своего дела. Помимо хороших знаний правовых норм и законоположений, законодательных статей, кандидаты должны обладать надлежащей судебской компетенцией для сбора фактов, доказательств, давать толкование закону, разгружать конфликт интересов, разрешать неоднозначные моменты, учитывая обстоятельства каждого отдельного уголовного дела.

Помимо этого, кандидаты на должность судей должны уметь вынести правильное судебное решение, в котором будут указаны основные факты и информация об уголовном деле. В судебном решении должна присутствовать независимая оценка судьи, правовое обоснование и толкование закона. Данные знания и умения лежат в основе последовательного применения закона.

Как можно обрести эти знания? Немецкие правоведы утверждают, что для этого необходимо хорошо ознакомиться с судебной практикой, учиться на примере отдельно взятых судебных решений. Это значит, что кандидаты на начальной стадии обучения знакомятся со следственными материалами, правовыми доводами других судебных решений, учатся правильно толковать закон. В процессе обучения кандидаты знакомятся с разнообразными правоприменительными методами и техниками. В Германии обучение судебной методологии проводится в специальных учебных группах еще на начальных этапах программы.

Основные цели и методы обучения будущих судей и прокуроров, например, изложены в Параграфе 39 Закона Земли Северный Рейн-Вестфалия о «Юридическом/Правовом Образовании»:

(1) В течение обучения, кандидаты должны научиться вести судебные дела, опираясь на теоретические знания по юриспруденции, быть готовым учиться на реальных примерах, уважать принципы демократии в государстве, ставящим во главу угла принцип верховенство закона, принимать во внимание прогрессирующую интеграцию в Европейский Союз. По окончании программы обучения, кандидаты смогут работать самостоятельно, либо продолжить свое профильное обучение.

(2) Эту цель можно достичь посредством обучения, как в рабочих группах, так и в индивидуальном порядке.

(3) Преподаватели должны давать кандидатам особые задания, чтобы те развивали независимое мышление, методический опыт, социальные, экономические и правовые понятия. Кандидаты должны научиться эффективной технике работы, они должны научиться применять полученные знания в разных сферах образования.

(4) Рабочие группы будут ответственны за подготовку компетентных кадров и практические курсы. Практические курсы направлены на понимание социального, экономического и правового контекста, обучают студентов мыслить критически и заниматься самообразованием.

(5) Конечной целью образования не является использование рабочей силы кандидата, напротив, целью обучения является наделение кандидата необходимыми знаниями, чтобы он смог осуществлять свою работу на самом высоком уровне.

(6) Для обучения могут быть использованы копии материалов уголовных дел.

Кандидаты проходят практическое обучение в судах, прокуратурах, административных учреждениях, нотариальных конторах. Преподаватели обязаны придерживаться вышеперечисленных требований, что является непростым заданием. Не все практикующие судьи и прокуроры горят особым энтузиазмом обучать своих подопечных. Вот почему практикантов зачастую направляют к тем практикующим судьям и прокурорам, которые готовы

сотрудничать и оказывать поддержку юным профессионалам. Надо отметить, что практикующих судей и прокуроров, готовых к сотрудничеству – много.

Судебная система Франции

Правовые основы деятельности. Франция имеет длительную **правовую** историю, в основе ее современной **системы** источников права до сих пор лежат кодексы наполеоновской эпохи. В Гражданском кодексе Франции практически нет общей части, а имеется лишь краткий "Вводный титул об опубликовании, действии и применении законов вообще". Кодекс состоит из трех книг: "О лицах"; "Об имуществах и различных видоизменениях собственности"; "О различных способах, которыми приобретается собственность". Первая книга включает семейное право. Французской модели следуют гражданские кодексы Бельгии, Люксембурга, а также с некоторыми исключениями и испанский гражданский кодекс.

Во Франции, как и во многих других романских государствах, принят и действует Торговый кодекс, хотя в юридической доктрине критикуется такая "дуалистическая" **система**, поскольку, как считают многие ученые-юристы, торговые отношения - это те же гражданско-**правовые** отношения.

На первых этапах развития рыночной экономики трудовые отношения весьма кратко регламентировались несколькими статьями гражданских кодексов (договор личного найма) и это почти полное отсутствие регламентации открывало широкий простор для "хозяйской власти".

Предприниматель практически произвольно определял длительность и условия труда, размер его оплаты. Развитие трудового законодательства в результате эволюции привело к появлению в западных странах трудового права как самостоятельной отрасли. Во Франции была предпринята попытка свести трудовое законодательство в "трудовой кодекс", но удалось это лишь частично; то, что обычно называют сегодня трудовым кодексом, представляет собой компилятивное собрание разнообразных законодательных актов.

Во Франции, стране классической кодификации, административное право никогда не было должным образом кодифицировано. В таких условиях судебные решения играют гораздо более важную роль, чем в области частного права. Судьи вырабатывают общие принципы и нередко создают концепции **правовых** институтов.

Несмотря на многочисленные поправки, **французские** кодексы во многом устарели, и в стране действует огромная масса **правовых** актов, лежащих за пределами традиционной кодификации. Основной формой упорядочения массива нормативных актов стала разработка кодексов по типу отраслевых сборников, включающих нормы как законодательных, так и подзаконных актов.

Начиная с 50-х годов принято несколько десятков таких кодексов, являющихся по своей юридической природе актами консолидации норм отдельных, весьма узких областей законодательства (например, кодексы кинематографической промышленности, морских портов, сберегательных касс и т.д.). Эти кодексы не преследуют цели усовершенствовать и модернизировать действующие нормы, а направлены на логическую перегруппировку уже принятых законодательных актов и регламентов.

Новая кодификационная форма ослабила принцип верховенства законов-кодексов в его традиционном понимании. Второй удар по престижу закона нанесла Конституция 1958 г., изменившая классическое распределение компетенции между законодательной и исполнительной властями. Конституция ограничила сферу законодательной деятельности парламента и значительно расширила полномочия правительственной власти. Тем самым существенно возросли удельный вес и значение актов правительства в **системе** источников права.

На практике существуют следующие виды актов исполнительной власти в порядке иерархии их юридической силы: ордонансы, декреты, решения, постановления, циркуляры, инструкции, уведомления. Особо важна роль ордонансов - актов делегированного законодательства. В начале

действия конституции такие акты рассматривались как исключительная мера, вызванная чрезвычайными обстоятельствами. Впоследствии президент и правительство стали использовать эту процедуру как обычный метод управления страной. Таким образом, прослеживается тенденция размывания различий между законом и актами правительственных органов.

По **французской** доктрине источники права делятся на первичные (основные) - государственные нормативные акты и вторичные (дополнительные) - судебные решения. Судебная практика сыграла важную роль в развитии **французского** права, а современная правотворческая практика открывает ей широкую дорогу в виде индивидуальных и общих норм. Из толкователя законов судебная практика превратилась в источник права, хотя и дополнительный, или, как говорят **французские** авторы, в "источник в рамках закона". Решения Кассационного суда, Государственного совета, Конституционного совета Франции в определенной степени начинают играть роль, близкую английскому прецеденту.

Судебная система Франции регламентируется в Разделе VIII Конституции "О судебной власти".

Президент страны в соответствии со статьей 64 Конституции является гарантом независимости судебной власти. Ему помогает Высший совет магистратуры. Статус магистратов устанавливается органическим законом.

Основы современной судебной системы Франции были заложены в 1958 г. при установлении режима Пятой республики, когда правительство на основе переходных положений (ст. 91 Конституции) провело ряд реформ в области судостроительства и судопроизводства. Французское правосудие основывается на нескольких принципах: коллегиальность (с некоторыми исключениями) — решение принимается несколькими судьями; профессионализм (за некоторыми исключениями, в частности, когда участвуют присяжные); независимость, которая обеспечивается рядом гарантий (несменяемость не распространяется на магистратов административной юстиции). Закон 1977 г. установил принцип бесплатности

правосудия: расходы при его осуществлении возлагаются на государство при рассмотрении гражданских и административных дел. Это правило не распространяется на уголовную юстицию: считается нормальным, что при ее осуществлении осужденное лицо несет расходы в отношении причиненного ущерба обществу и отдельным лицам.

Еще один принцип — равенство перед правосудием и нейтральность судей, публичное рассмотрение дела (за некоторыми исключениями) и возможность двойного рассмотрения дела, т.е. в первой и апелляционной инстанциях, за некоторыми исключениями. По общему правилу (за исключением судов присяжных) уголовные и гражданские суды находятся в одном судебном учреждении.

Судебная власть не выполняет обвинительных функций и не подотчетна прокурору, тогда как исполнительная власть осуществляет уголовное преследование, формулирует и поддерживает обвинение, не принимая окончательных решений по уголовному делу. Взаимодействуя типы процессуальных функций оказываются разделенными уже на предварительном следствии, что и отличает состязательный уголовный процесс от инквизиционного.

Структура судебной системы Франции многоступенчата, и ее можно разделить на две ветви — собственно судебную систему и систему административных судов. Система общих судов во Франции включает в себя Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции.

Судебная система Франции состоит из трех уровней судов: **суд первой инстанции, апелляционный суд и кассационный суд**. Существуют специализированные суды, которые вписаны в данную трехуровневую систему (например, обжалование решений специализированных судов производится в обычные апелляционные суды и в кассационный суд).

Гражданские суды первой инстанции разделены на несколько типов судов по типу рассматриваемых споров:

- коммерческие споры;
- споры по социальным вопросам;
- земельные споры.

Уголовные дела рассматриваются судами в следующем порядке. Есть две категории уголовного судопроизводства: производство, осуществляемое судами по расследованию (les juridictions d'instruction) и производство, осуществляемое судом первой инстанции по непосредственному рассмотрению дел (les juridictions de jugement). Различие между ними не всегда четкое, что вызывает много вопросов к уголовному судопроизводству во Франции. **Суд по расследованию** - это суд, который имеет полномочия по расследованию преступных деяний или проводит различные следственные действия: допрос свидетелей, сторон по делу, проведение обысков, арест подозреваемого и т.п. **Суд первой инстанции** имеет те же полномочия, но основная его функция заключается в решении о виновности или невиновности лица, в вынесении приговора. Только уголовные суды полномочны рассматривать уголовные дела, но в рамках уголовных дел они могут рассматривать гражданско-правовые последствия преступлений.

Первый уровень судебной системы Франции. На первом уровне судебной системы Франции находятся следующие суды (трибунал / Tribunal):

- суд большой инстанции (Tribunal de grande instance);
- [суд малой инстанции](#) (суд первой инстанции / Tribunal d'instance / Tribunal de premiere instance).

Указанные суды имеют в своем составе гражданские и уголовные подразделения (последние именуется полицейским трибуналом).

В уголовном судопроизводстве:

- полицейский суд/трибунал (tribunal de police);
- уголовный (исправительный) суд (tribunal correctionnel);
- суд присяжных (Cour d'assises).

Наряду с судами общей юрисдикции во Франции существует довольно большое число судов, которые можно назвать специализированными. Они

действуют в сфере как гражданского, так и уголовного права. В литературе можно встретить их иное название — трибуналы. В большинстве гражданских судов действуют не судьи–профессионалы, а судьи, избранные или назначенные из сфер, в которых возникают споры, т.е. более глубоко понимающие сущность вопроса.

Специализированные юрисдикции прочно связаны с судами общей юрисдикции единой для всех системой обжалования. Как правило, в апелляционный суд.

К специальной юрисдикции относятся уже упоминавшиеся суды: советы прюдомов (трудовые споры), различные суды в уголовной области (например, по делам несовершеннолетних), морские торговые, военные, административные). К этой же категории относятся торговые суды.

Они состоят из судей — специалистов в области торговли, избираемых коммерсантами из числа лиц, занимающихся коммерческой деятельностью не менее пяти лет. Обычно торговые суды создаются в городах по мере необходимости и называются именем этого города. По иным данным они состоят из трех судей–консулов и избираются на два–три года. По данным на 2001 год действовало 227 торговых судов, в каждом суде в среднем по 10 — 12 судей. Компетенция торговых судов охватывает три вида споров: возникающих из обязательств, из сделок между предпринимателями, купцами и банкирами; между членами товариществ; из торговых сделок между любыми лицами; дела, связанные с ликвидацией предприятий и др. Торговая сделка понимается в законе очень широко. Торговые суды выступают в качестве первой и второй инстанции, если сумма иска не превышает 2 тысячи евро (ранее 13 тысяч франков).

Гражданские дела и уголовно наказуемые преступления рассматриваются, в зависимости от их важности, судами большой инстанции, малой инстанции (определенная часть дел), исправительными судами (правонарушения) и полицейскими судами (нарушения административных правил). Все суды состоят из профессиональных судей. Споры по торговым

сделкам рассматриваются торговыми судами, члены которых избираются коллегией по выборам судей торговых судов, состоящей из коммерсантов. Трудовые споры разбираются примирительными конфликтными советами (советами прюдомов), действующими в качестве выборных органов и состоящими на паритетных началах из представителей трудящихся и работодателей. Уголовные дела рассматриваются в суде присяжных. Эти суды состоят из председателя, двух ассессоров - профессиональных судей - и девяти присяжных заседателей - обычных граждан, выбранных по жребию из избирательных списков.

Второй уровень судебной системы Франции. Вторым уровнем судебной системы Франции является апелляционный суд. В настоящее время во Франции существуют 35 апелляционных судов, в том числе 5 апелляционных судов вне территории самой Франции (например, на Таити, в городе Папеезе, во Французской Полинезии), и 2 высших апелляционных суда. Каждый суд обладает юрисдикцией в отношении нескольких департаментов (обычно от 2 до 4).

Высший уровень судебной системы Франции. Высшая судебная инстанция Франции - **Кассационный суд** (La Cour de cassation). Он рассматривает жалобы на постановления апелляционных судов (во Франции 27 апелляционных судов), которые фактически и по праву пересматривают приговоры и решения, вынесенные судами первой инстанции. Последние делятся, в свою очередь, на суды по гражданским и уголовным делам.

Кассационный суд — это Верховный суд страны и заморских территорий Франции. Он был создан в 1790 году и остается как бы «промежуточным звеном» между законом и практикой его применения, имея целью охрану закона от неоправданных толкований и иных «посягательств». Кассационный суд, возглавляющий систему общих судов, — одно из старейших государственных учреждений Франции. Он существовал еще при «старом режиме», предшествовавшем революции 1789 г. а свое нынешнее название получил в 1790 г. Кассационный суд находится в Париже и ныне,

после реформы 1967 г. включает в себя шесть палат — пять по гражданским делам и одну по уголовным. В свою очередь «гражданские» палаты делятся на первую, вторую и третью палату по гражданским делам, палату по торговым и финансовым делам и палату по социальным вопросам (она рассматривает дела по социальному страхованию, трудовым соглашениям и др.). Несмотря на свое название, этот суд не рассматривается как инстанция, главной целью которой является проверка решений нижестоящих судов. Его задача — обеспечить соблюдение закона этими судами. Поэтому можно сказать, что Кассационный суд рассматривает вопросы права. Основаниями для его деятельности являются нарушение закона, превышение власти, ошибка в компетенции, несоблюдение формы решения, противоречивость решения. Престиж и роль Кассационного суда значительны. В его состав входят первый председатель и шесть председателей палат.

Пленум Кассационного суда решает вопросы принципиального характера. Дела на Пленум передаются немотивированными определениями первого председателя суда или постановлением палаты, а также по требованию генерального прокурора.

Закон предусматривает два случая, при которых «вопрос принципиального характера» приобретает особое значение: во-первых, при различии мнений судей, рассматривавших сходные дела, и, во-вторых, когда после отмены в кассационном порядке приговора решение нижестоящего суда повторяет отмененное решение.

Кассационный суд может не передавать дело на новое рассмотрение и прекратить производство, если отмена обжалованного постановления не влечет за собой необходимости вновь рассматривать дело по существу.

Хотя Кассационный суд обладает исключительной компетенцией и, по мнению французских юристов, не может рассматриваться как третья инстанция, число дел, попадающих в его сферу, поразительно велико и причем довольно быстро растет.

Система общих судов во Франции включает в себя **Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции.**

Согласно декретам 1982 — 1983 гг., Кассационный суд состоит из первого председателя, шести председателей палат, 84 членов суда (их принято именовать советниками), 36 советников-докладчиков различных категорий, а также генерального прокурора при Кассационном суде, первого генерального адвоката и 19 генеральных адвокатов (все они являются не представителями сторон, а помощниками генерального прокурора). Еще одна категория служащих Кассационного суда — аудиторы, которые вместе с советниками-докладчиками, имеющими совещательный голос и более высокий статус, участвуют в подготовке дел к слушанию (их функции определены декретом 1984 г.).

Постановления Кассационного суда выносятся либо одной из палат, либо смешанной палатой, составленной из представителей трех палат, либо, наконец, пленумом, в состав которого входят первый председатель суда, председатели и старейшины (дуайены) палат и по два других представителя от каждой палаты. Большинство дел рассматривается только в одной из палат.

Постановление палаты выносится при участии в ее заседании не менее пяти членов Кассационного суда с решающим голосом, включенных в состав этой палаты. По некоторым вопросам, в частности относительно отклонения явно необоснованных жалоб либо жалоб на постановления обвинительной камеры апелляционного суда, решения могут приниматься коллегией из трех судей соответствующей палаты. Смешанные палаты созываются в случаях, когда в одной из палат голоса разделились поровну либо если дело содержит вопрос, касающийся компетенции нескольких палат или вызывающий противоречивые суждения. Пленум Кассационного суда собирается для разбирательства таких дел, которые содержат

вопросы принципиального характера, а также при необходимости повторного разбирательства дела в Кассационном суде.

В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов, по которым, как правило, но не обязательно, исчерпаны возможности обжалования в обычном, апелляционном, порядке. При этом суд рассматривает лишь жалобы по вопросам права, а не факта — только на неправильное применение закона и на нарушение процессуальных норм. По уголовным делам Кассационный суд вправе пересматривать приговоры, вступившие в законную силу, по вновь открывшимся обстоятельствам, но только в интересах осужденного, что исключает обжалование оправдательных приговоров кем-либо, кроме самого осужденного.

Кассационный суд, отменяя решение или приговор нижестоящего суда, обычно направляет дело на новое рассмотрение в другой суд такого же уровня со своими рекомендациями. Однако если все фактические обстоятельства дела не вызывают сомнений, Кассационный суд вправе вынести свое собственное окончательное решение. Кассационный суд выносит постановления только по конкретным делам, однако они оказывают существенное влияние на судебную практику и обеспечивают единообразное применение законов в масштабе всей страны, поскольку служат ориентиром при разбирательстве судами аналогичных дел или в трактовке тех или иных правовых институтов. В этом смысле особое значение имеют постановления палаты по уголовным делам, нередко самостоятельно решающей многие важные вопросы уголовной политики.

Апелляционные суды во Франции ныне насчитывают: 30 апелляционных судов на континенте, юрисдикция которых распространяется на территорию нескольких департаментов (от двух до четырех), и пять апелляционных судов, действующих в заморских территориях Франции. Каждый апелляционный суд именуется по названию того города, где он расположен. Возглавляет работу суда его первый председатель. В

апелляционных судах имеется, как правило, несколько **палат по гражданским и по уголовным делам, а в некоторых выделены также палаты по торговым делам и по социальным вопросам.** В Парижском апелляционном суде, насчитывается 25 палат, в Лионском — семь, в некоторых апелляционных судах — по одной палате. Дела рассматриваются в коллегиях в составе не менее трех, а в некоторых случаях разбирательства гражданских дел — пяти судей.

Палаты по уголовным делам в составе председателя палаты и двух членов суда рассматривают апелляционные жалобы на постановления нижестоящих судов, вынесенные по делам об уголовных деликтах и проступках (приговоры суда присяжных по делам о тяжких преступлениях апелляционному обжалованию не подлежат). Рассмотрев апелляционную жалобу по уголовному делу, палата от имени апелляционного суда либо оставляет приговор в силе, либо отменяет его и, как правило, сама выносит новое решение (по существу, приговор) по делу. Лишь при необходимости палата направляет дело на новое рассмотрение по существу в нижестоящий суд. В составе каждого апелляционного суда имеется также одна или больше обвинительных камер, состоящих из председателя камеры и двух членов суда. Обвинительная камера выступает как орган контроля за предварительным следствием, в частности за предварительным заключением обвиняемого, а также как орган предания суду.

Палаты по гражданским делам рассматривают апелляционные жалобы на решения, вынесенные не только нижестоящими гражданскими судами общей юрисдикции, но и другими судебными органами (в частности, торговыми трибуналами).

Суды первой инстанции подразделяются, применительно к разбирательству гражданских дел, на трибуналы большого процесса и трибуналы малого процесса, а применительно к разбирательству уголовных дел — на суды присяжных, исправительные трибуналы и полицейские трибуналы. Термин «трибунал» в названиях французских

судов, как гражданских, так и уголовных, указывает не на их чрезвычайный характер, а скорее на ограниченный, по сравнению с судами, объем их компетенции.

Трибуналы большого процесса (после реформы 1983 г. их насчитывается 181) имеются как минимум по одному в каждом из 96 департаментов Франции. В их состав входят председатели и различное число судей. В трибунале с числом судей свыше пяти образуются палаты во главе с вице-председателями трибунала. Дела рассматриваются, как правило, в коллегиях из не менее чем трех судей, и лишь по некоторым категориям дел допускается единоличное судейское разбирательство, да и то при условии согласия на это сторон. В компетенцию трибунала большого процесса входит разбирательство гражданских дел имущественного характера с суммой иска 4600 евро (ранее свыше 30 000 франков), а также значительного числа четко определенных категорий дел: споры о недвижимости, о браке и разводе, об усыновлении, о гражданстве и др. Если в округе трибунала большого процесса отсутствует торговый трибунал, то его функции выполняет трибунал большого процесса.

Трибуналы малого процесса (после реформы 1983 г. их насчитывается 470) были учреждены в 1958 г. взамен мировых судей, избиравшихся населением каждого кантона и существовавших во Франции с 1790 г. Они расположены в главных городах всех департаментов и всех округов, а также в некоторых крупных кантонах. В каждом трибунале малого процесса имеется либо один судья, либо достаточно большое их количество, но дела всегда слушаются судьями единолично. В компетенцию этого трибунала входит разбирательство определенных категорий дел, в том числе по искам имущественного характера на сумму до 4600 евро (ранее до 30 000 франков) (решения по делам с суммой иска до 2000 евро (13 000 франков) не подлежат апелляционному обжалованию).

Суды присяжных, в исключительную компетенцию которых входит рассмотрение уголовных дел о тяжких преступлениях, заседают в

Париже и в каждом департаменте и носят соответствующие названия. В состав каждого суда входят трое профессиональных судей во главе с председателем (членом апелляционного суда) и девять присяжных заседателей, призываемых к отправлению этих обязанностей по департаментскому списку избирателей путем жребия после отбора специальными комиссиями. Сессии суда присяжных проводятся ежеквартально, а при необходимости и чаще. С 1808 по 1942 гг. присяжные (их было 12) образовывали самостоятельную коллегия, где решался только вопрос о виновности. Ныне они принимают решение в совещательной комнате вместе с профессиональными судьями, но по всем вопросам, существенным для приговора, в том числе и о наказании. Решение суда присяжных принимается большинством голосов, однако неблагоприятное для обвиняемого решение, в том числе и отказ признать наличие смягчающих обстоятельств, принимается большинством не менее чем в 8 голосов из 12 участников голосования. В отличие от решений всех других судов первой инстанции приговор суда присяжных считается после его вынесения принятым в первой и последней инстанции и обжалованию в апелляционном порядке не подлежит, а оправдательный приговор не может быть обжалован обвинением и в кассационном порядке.

Исправительные трибуналы рассматривают по первой инстанции дела об уголовных деликтах (название «исправительный» связано с тем, что в ст.1 УК Франции наказания за уголовные деликты именуется исправительными). В качестве исправительного трибунала может выступать трибунал большого процесса, попеременно разбирающий то гражданские, то уголовные дела. В тех трибуналах большого процесса, где в связи со значительным объемом работы имеется много судей, образуется одна или несколько палат, специализирующихся на рассмотрении уголовных дел, т.е. постоянно выступающих в качестве исправительного трибунала. Дела в исправительных трибуналах рассматриваются коллегиями из трех судей. Некоторые категории

уголовных дел, связанных с нарушением правил дорожного движения, охоты и рыболовства и др., могут рассматриваться единоличными судьями. В то же время в процессах, рассчитанных на длительное разбирательство, в состав коллегии могут быть назначены запасные судьи, полномочные заменить судью, выбывшего из процесса по болезни или по другим причинам. В некоторых трибуналах большого процесса в 1975 г. созданы коллегии судей, специализирующихся на разбирательстве особенно сложных дел об уголовных деликтах экономического и финансового характера.

Полицейские трибуналы рассматривают по первой инстанции дела о наименее значительных уголовных деяниях — проступках, за которые может быть назначен штраф на сумму более 1500 евро (ранее до 10 000 франков) либо же, в ограниченном числе случаев, арест на срок от одного дня до двух месяцев (название «полицейский» связано с тем, что в ст.1 УК Франции наказания за проступки именуется полицейскими наказаниями). Дела в них рассматриваются единоличными судьями трибунала малого процесса, нередко разбирающими попеременно то гражданские, то уголовные дела (в некоторых случаях создаются трибуналы малого процесса, специализирующиеся исключительно на разбирательстве уголовных дел, т.е. выступающие лишь в качестве полицейских трибуналов).

В систему общих судов в качестве специализированных подразделений входят учреждения юстиции по делам несовершеннолетних. Суд присяжных по делам несовершеннолетних рассматривает обвинения в тяжких преступлениях, предъявленные несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет. Он состоит из трех профессиональных судей и девяти присяжных. Дела об уголовных деликтах и о наиболее серьезных проступках несовершеннолетних в возрасте от 13 до 18 лет, а также тяжких преступлениях подростков 13 — 15 лет рассматриваются трибуналами по делам несовершеннолетних, создаваемыми в округах трибуналов большого

процесса. Эти трибуналы состоят из судьи по делам несовершеннолетних и двух заседателей (ассессоров), назначаемых министром юстиции из лиц, проявивших интерес к проблемам воспитания молодежи. Судьей по делам несовершеннолетних назначается на три года один из судей трибунала большого процесса. Он может рассматривать и единолично дела об уголовных деликтах и проступках несовершеннолетних, но в этом случае он вправе применять к ним лишь меры воспитательного и надзорного характера. Решения судьи и трибунала по делам несовершеннолетних могут быть обжалованы в специальную палату апелляционного суда.

Отличительная особенность французской системы уголовной юстиции — наличие в ней фигуры судьи по исполнению наказаний, который, согласно полномочиям, предоставленным ему УПК 1958 г. и последующими законами, вправе активно вмешиваться в процесс отбывания наказания осужденными, в том числе и к лишению свободы. Он организует надзор за осужденными, получившими «отсрочку с испытанием», решает вопрос об изменении режима содержания осужденных к лишению свободы, о предоставлении им отпусков, ходатайствует об их условном досрочном освобождении и т.д. Обязанности судьи по исполнению наказаний на трехлетний срок возлагаются на одного из судей трибунала большого процесса.

К системе общих судов, прежде всего на уровне трибунала малого процесса, примыкает ряд судебных учреждений, специализирующихся на разбирательстве определенных категорий дел. К их числу относятся торговые трибуналы, советы прюдомов, комиссии по социальному страхованию, паритетные трибуналы по земельной аренде, трибуналы по морской торговле и др. Из них наибольшее значение имеют торговые трибуналы и советы прюдомов.

Торговые трибуналы (их насчитывается 227) состоят из трех судей-консулов, как их принято именовать. Они избираются на два-три

года по весьма сложной системе из лиц, занимающихся коммерческой деятельностью либо представляющих промышленные или торговые компании. Торговые трибуналы имеются в большинстве относительно крупных городов Франции. Они рассматривают споры, возникающие между участниками любых торговых сделок, между членами товариществ, споры по обязательствам коммерсантов, предпринимателей и банкиров, дела, связанные с ликвидацией предприятий, и др.

Советы прюдомов (т.е. безукоризненно честных людей) призваны примирять или разрешать конфликты, связанные с заключением, исполнением и расторжением индивидуальных трудовых договоров. Советы прюдомов имеются как минимум по одному в каждом департаменте (всего их насчитывается 282). Они состоят из советников — представителей предпринимателей и работников, избираемых по весьма сложной системе. Советы прюдомов рассматривают дела в коллегиях из двух или четырех представителей каждой из сторон под председательством судьи трибунала малого процесса. В 1985 г. учрежден Высший совет прюдомов — консультативный орган при министре юстиции и министре труда.

Военные суды — исправительный трибунал и суд присяжных — рассматривают дела в соответствии с Кодексом военной юстиции. В военное время, а также во время осадного или чрезвычайного положения действуют территориальные трибуналы вооруженных сил и высший трибунал вооруженных сил.

Совершенно особое место, вне системы общих судов, занимает **Высокий суд правосудия**, который избирается обеими палатами парламента в равном количестве из их членов (по 12 судей и по 6 их заместителей). В соответствии с Конституцией 1958 г. Высокий суд правосудия создается для рассмотрения уголовных дел по обвинению президента страны в государственной измене, а также министров в

совершении тяжких преступлений и уголовных деликтов при исполнении служебных обязанностей. Расследование этих обвинений и предание обвиняемых Высокому суду правосудия осуществляется только по решению обеих палат парламента. В период с 1963 по 1981 гг. в качестве чрезвычайного органа существовал Суд государственной безопасности, который рассматривал дела обо всех преступлениях против внутренней и внешней безопасности государства. Ныне эти дела переданы в компетенцию общих судов.

Независимо от системы общих судов, возглавляемой Кассационным судом, существует самостоятельная **система органов административной юстиции**. В них рассматриваются жалобы на действия и акты органов государственного управления, затрагивающие права и интересы частных лиц. Возглавляет систему административной юстиции Государственный совет, который одновременно является органом государственного управления — консультативным учреждением при правительстве. В составе Государственного совета имеется секция по рассмотрению споров (в ней около 30 членов Государственного совета), в свою очередь состоящая из девяти подсекций. В них от имени Государственного совета рассматриваются кассационные и апелляционные жалобы на решения нижестоящих органов административной юстиции. Секция Государственного совета рассматривает по первой инстанции жалобы на президентские и правительственные декреты, на акты, изданные министрами либо исходящие от организаций общенационального значения, в том числе профсоюзов, и др.

Основную массу жалоб на действия и акты органов управления и должностных лиц по первой инстанции рассматривают **административные трибуналы** (их насчитывается 25), округа которых охватывают территории нескольких департаментов (от двух до семи). Административный трибунал состоит из председателя и трех-четырёх членов. В 1987 г. было создано пять административных апелляционных

судов (с большими округами, разделившими всю территорию страны) в качестве промежуточной инстанции, куда отныне поступают апелляционные жалобы на решения административных трибуналов. За исключением некоторых категорий дел, по-прежнему обжалуемых непосредственно в Государственный совет. На решения административных апелляционных судов могут быть поданы кассационные жалобы в Государственный совет.

Порядок назначения судей. Судьи системы общих судов назначаются на свои должности декретом президента Республики; должностные лица Кассационного суда и первые председатели апелляционных судов на основании рекомендации Высшего совета магистратуры, остальные судьи — по представлению министра юстиции с положительным заключением Высшего совета магистратуры. Судьи административных трибуналов назначаются правительственными декретами по представлению министра внутренних дел, согласованному с министром юстиции.

Как правило, судьи общей компетенции назначаются после конкурсного отбора и окончания Национальной школы магистратуры, для поступления в которую необходимо иметь высшее юридическое образование. Судьи административных судов назначаются из числа выпускников Национальной административной школы.

Для назначения в состав Кассационного суда установлены повышенные требования (опыт судейской работы на достаточно высокой должности или работа в качестве профессора университета и др.). Конституция (ст.64) провозглашает принцип несменяемости судей общей компетенции. Судью может сместить лишь Высший совет магистратуры в связи с совершением серьезного проступка или тяжелым заболеванием. Судья не может быть перемещен со своей должности без его согласия, даже если речь идет о продвижении по службе.

Судьи уходят в отставку со своих постов по достижении ими 65 лет, а судьи Кассационного суда и его первый председатель, согласно правилам, установленным в 1988 г., соответственно в возрасте 66 и 68 лет.

Высший совет магистратуры, согласно ст.65 Конституции, возглавляется президентом Республики и в качестве его заместителя министром юстиции. В состав его входят, кроме того, девять членов, назначаемых на четыре года президентом Республики из числа судей (в том числе трех членов Кассационного суда) и других государственных служащих. Высший совет магистратуры, помимо участия в назначении судей, рассматривает дела об их дисциплинарных проступках, но уже в отсутствие президента Республики и министра юстиции. Конституция Франции рассматривает судебную власть как стража свободы личности. Гарантом независимости судебных органов считается президент республики. Он назначает судей и прокуроров. К ним предъявляются высокие образовательные требования: помимо получения общего юридического образования они должны закончить Национальную школу магистратуры (магистратами во Франции называются судьи и прокуроры). Судьи несменяемы, но могут быть уволены в случае совершения дисциплинарного проступка.

Магистраты. Профессиональные магистраты (их 6287), хотя они и являются уполномоченными государства, в сфере государства, в сфере государственной службы со времени принятия органического закона от 22 декабря 1958г. наделены самостоятельным статусом, отличающимся от статуса государственного служащего; это обусловлено принципом разделения властей и особым характером судебной власти.

Реформа 1958г. оказала также значительное влияние на набор и обучение магистратов благодаря созданию в Бордо Национальной школы магистратуры, прием в которую будущих судебных работников в качестве аудиторов юстиции обычно производится на основе трех конкурсов одинакового уровня, из которых первый проводится для лиц, имеющих

дипломы о высшем образовании, второй - для некоторых государственных служащих и третий-для лиц, обладающих определенным профессиональным опытом или работавших на политических должностях на местах.

В порядке исключения по праву или путем прямого зачисления некоторые категории лиц (преподаватели права, государственные служащие, служащие вспомогательного судебного персонала) могут назначаться на судебские должности, если они располагают необходимым документальным подтверждением, дающим право претендовать на такую должность.

Судейский корпус включает магистратов – членов судов и прокуратуры при Кассационном суде, судов и трибуналов первой инстанции и кадровых работников центральной администрации, а также аудиторов юстиции. Несмотря на его единство, судебский корпус делится на две самостоятельные категории: магистратов - членов суда и магистратов- работников прокуратуры, которые, впрочем, имеют конституционный принцип несменяемости, гарантирующий их независимость от политической власти. На вторых этот принцип не распространяется: они находятся под руководством и контролем своим начальников по службе и подчинены хранителю печати- министру юстиции; они могут получать указания от своего вышестоящего начальства и обязаны исполнять эти указания в своих письменных служебных представлениях, сохраняя, по крайней мере, теоретически, свободу слова в судебном заседании.

Все назначения на должности магистратов производятся декретом Президента Республики, но в отношении судебных должностей такие декреты должны приниматься на основании подтверждающего заключения (обязательного для правительства) или по предложению (в отношении самых высоких должностей) Высшего совета магистратуры. Этот конституционный орган состоит после 1993г. из двух самостоятельных подразделений, из которых одно обладает полномочиями в отношении магистратов судов, а другое – в отношении магистратов

прокуратуры. Совет состоит из магистратов, избранных их коллегами (6), одного государственного советника и лиц, назначаемых Президентом Республики(3) и председателями Сената и Национального собрания. Возглавляет Высший совет магистратуры глава государства, а его заместителем является хранитель печати - министр юстиции. Подразделение этого Совета, компетентное в отношении магистратов – судей Совета, является одновременно дисциплинарным органом. Когда оно действует в таком качестве, им руководит первый председатель Кассационного суда.

В каждом суде обязательно действует секретариат, руководимый государственным служащим (кроме торговых судов) – главным секретарем суда или назначенным им в качестве секретаря лицом. Работая в суде, оба они в то же время сохраняют прерогативы государственного служащего.

Подготовка судейских кадров. Система обучения государственных служащих в Франции отличается стройностью и продуманностью. В нее входит ряд специальных учебных заведений.

Важнейшее из них - известная *Национальная школа администрации* (ЭНА), основанная в 1945 г. Она готовит государственных служащих высшей категории. Окончание ЭНА открывает путь к самым высоким административным должностям. Ежегодно в школу принимают 100 человек (одна треть из них - иностранцы).

Проводится три конкурса:

- 1) для выпускников университетов или институтов политических наук; для этой категории нет специальных подготовительных занятий;
- 2) для государственных служащих, имеющих стаж работы 10- 12 лет;
- 3) для лиц свободных профессий. Для последних двух категорий организуются курсы подготовки продолжительностью до двух лет. Обычно в конкурсах участвуют в общей сложности около 1000 кандидатов. Отбор иностранцев проводится во французских посольствах. Учебный процесс

(включая стажировку) продолжается более двух лет и рассчитан на активные методы обучения (работа с документами, семинары, контакты со специалистами, отчеты и пр.). Обучение платное. Изучаются дисциплины по следующим направлениям: юриспруденция, административное право, бюджет и налоги, экономика, государственное управление (в том числе международные и европейские аспекты), иностранные языки. Выпускникам школы предоставляются места в администрации с учетом результатов учебы.

Во главе ЭНА стоит административный совет, председателем которого является вице-президент Государственного совета. В него входят представители министерств, государственные служащие высшей квалификации, представители учащихся, персонала и профсоюзов. Директор ЭНА назначается декретом Совета министров и может быть снят только по представлению административного совета.

В пяти городах (Бастия, Лилль, Лион, Мец, Нант) работают региональные институты администрации (ИРА), готовящие кадры для центральной государственной службы. Каждый из них набирает ежегодно по конкурсу 100-120 человек. Отдельные конкурсы организуются для тех, кто имеет университетское образование, для служащих администраций со стажем 4 года и для тех, кто имеет общий трудовой стаж не менее 5 лет. Обычно конкурс очень высокий. Письменные экзамены, призванные проверить общую культуру претендента (проблемы современного французского общества и международных отношений) и его знания в области правоведения и экономики, проводятся одновременно в разных городах, устный экзамен - в Париже. Экзамены принимают независимые комиссии. Те, кто сдал вступительные экзамены с лучшими результатами, имеют право первоочередного выбора института, в котором хотели бы обучаться. Обучение (вместе со стажировками) продолжается год. Успешно сдавшим все экзамены и прошедшим стажировки предоставляются на выбор должности в административных органах. Тот, кто не выдержал экзамена, должен либо начать все сначала (пересдача не допускается), либо,

если он уже работает, возвратиться на свое место, не получив желаемого повышения. ИРА готовят кадры для всех министерств, но некоторые из них имеют и собственные специализированные школы.

Обучением кадров для местных коллективов ведает, как говорилось выше, Национальный центр местной государственной службы.

Начальная подготовка судей и прокуроров. Подготовкой судей и прокуроров занимается **Французская Высшая школа магистратуры** в г. Бордо. Французские выпускники университетов по окончании 4-х летнего образования в университете, получившие диплом бакалавра, либо лица, при определённых условиях, проработавших в качестве гражданских или частных служащих в области судебной системы не менее 8 лет, допускаются к экзамену на конкурсной основе для поступления в магистратуру. Существует возрастной ценз обучения, то есть лицо может поступить в магистратуру с 25 до 40 лет с ограничением возможности сдачи вступительных экзаменов (всего 3 попытки).

Лицо, прошедшее вступительный экзамен, назначается в качестве слушателя Национальной школы магистратов (судей и прокуроров). Слушатель школы автоматически становится государственным служащим, которому назначается зарплата. Данный статус является первым уровнем в иерархической лестнице судей и прокуроров.

После зачисления в магистратуру слушатели в течение двух недель знакомятся с деятельностью Школы. Потом слушатели направляются на ознакомительную практику в суды и адвокатуру, где проходят стажировку в течение 6-7 месяцев. В данное время слушатели закрепляются к судьям и прокурорам, а также к адвокатам, которые дают им разъяснения по поводу всех аспектов функционирования судебной системы.

В Школе магистрантам в течение только 7-8 месяцев преподаются теоретические основы права. После подготовительной фазы в Школе наступает время прохождения обучения в суде, которое в свою очередь

делится на 2 периода. Первый длится 5 месяцев, в течение которых слушатель Школы изучает судебные функции, которые ему придется осуществлять после окончания обучения. Второй длится 3 месяца и начинается в самом конце обучения первого периода, и включает в себя 5 недель практики вне Школы – в частной или общественной организации, банке, общественных независимых организациях, или же в общественном административном управлении. Следующие три недели практики проходят в зарубежной стране.

Кроме обучения в Школе и прохождения практики в суде, магистранты в обязательном порядке проходят ознакомительную практику в полицейских учреждениях и других организациях. За этот период, кроме наблюдения за деятельностью молодого специалиста, параллельно проверяются его здоровье, выдержка занимать эту должность и иные способности.

В конце обучения слушатели сдают итоговый государственный экзамен с суммированием всех баллов, полученных во время обучения теоретических знаний и прохождения практики. Экзамены принимаются независимой комиссией, созданной при Министерстве юстиции, в письменном и устном виде. Результаты этого выпускного экзамена весьма важны, потому что на основании этих результатов, происходит отбор кандидатов и назначение слушателя на ту или иную должность.

Система назначения впервые на должность выглядит следующим образом: После того как будут получены результаты второго государственного экзамена Министерство юстиции, а точнее отдел судебных и прокурорских кадров министерства, предоставляет список вакантных мест и далее его предлагают новоиспеченным судьям и прокурорам. Количество вакансий строго соответствует количеству выпускников, которые должны быть назначены. После ознакомления со списком слушатели по набранным баллам по результатам рейтинга занимают вакантные должности судей и прокуроров (кандидаты, показавшие низкий результат, не получают приглашение на должности судьи или прокурора, и

зачастую продолжают свою карьеру в правовой сфере, многие из них становятся адвокатами). После назначения на должность, судьи и прокуроры разделяются на группы и на 6 месяцев направляются на специальную интенсивную подготовку в суды. После этого издаётся Указ Президента страны о назначении на должность и принимается присяга в Высшем апелляционном суде.

Повышение квалификации судей и прокуроров. Повышением квалификации судей и прокуроров занимается **Национальная школа судей** (г.Париж). Во Франции существует две основные системы по подготовке и повышению квалификации (переподготовке) судей и прокуроров, которые направлены на начальное образование: система школ – «Стипендийная модель» и система вне школы – «Стажировочная модель».

С 1 января 2008 года во Франции повышение квалификации судей и прокуроров является обязательным. Каждый судья и прокурор обязан ежегодно участвовать в 5-дневном обучении. Если по стране работают 8300 судей и прокуроров, то ежегодно из них около 6400 повышают свою квалификацию в данной школе в течение 5 дней, что составляет около 80 %.

По организации непрерывного обучения, данная школа ежегодно публикует программу для её рассмотрения различными партнёрами. Каждый судья или прокурор, может выбрать какой из своих навыков ему следует улучшить для соответствия занимаемой должности. Заявка на обучение заполняется и отправляется судьёй и прокурором в электронной форме, при этом он обязан указать конкретно интересующие его направления повышения квалификации. В итоге Школа формирует группы по интересам слушателей. Окончательное согласование должно быть получено от Председателя Апелляционного суда, где в настоящий момент работает тот или иной судья или прокурор.

С 2009 года переходивший на новую должность судья или прокурор в обязательном порядке осуществляет свою переподготовку, где в течение

10 дней укрепляются его знания по теории права, а в течение следующих 10 дней он проходит обязательную стажировку.

По принятию новых нормативно-правовых актов все судьи и прокуроры проходят региональные краткосрочные (1-2 дня) обязательные курсы (в виде семинаров-тренингов). Кроме этого, в школе постоянно функционирует дистанционное обучение судей и прокуроров через сети Интернет, которое длится от 2-х до 3-х недель. Школа также оказывает содействие по проведению цикла семинаров и конференций другим странам мира. Эти мероприятия финансируются Европейской комиссией или организацией партнёров либо заинтересованными учреждениями.

Переподготовка и повышение квалификации юристов, осуществляемая в специальных школах республиканского подчинения, положительно влияет на дополнительное образование, практикующих юристов. Академическое образование сильно отличается от университетского образования. В академиях практикующие юристы переквалифицируются, постоянно оцениваются их теоретические знания и практические навыки, оперативно до них доводятся новшества в законодательстве. В связи с этим, судьи и прокуроры становятся постоянными участниками проводимых специальных образовательных курсов.

Французская система по повышению квалификации судей и прокуроров отличается тем, что она является ведомственно-ориентированной, направленной на формирование совершенно самостоятельного государственного служащего. Министерство юстиции Франции совместно с заинтересованными ведомствами создаёт независимую комиссию по приёму в магистратуру, а по окончании обучения – комиссию по приёму итогового государственного экзамена и рекомендации на должности. Кроме этого, министерство наделено полномочием определять вакантные должности судей и прокуроров, формировать резервные места, разрабатывать долгосрочные программы и меры по трудоустройству на должности судей и прокуроров.

Вышестоящие апелляционные суды занимаются вопросами по организации и проведению долгосрочных стажировок судей и прокуроров любого ранга и оценкой их компетентности занимаемой должности.

Национальная школа магистратуры Франции.

Национальная школа магистратов (далее НШМ) является общественным учреждением - общественным объединением с независимым бюджетом и возглавляется Директором, который подотчетен Руководящему комитету, который в свою очередь возглавляется Первым Председателем Кассационного суда, а Генеральный прокурор является его заместителем.

Помимо всех прочих задач, Руководящий комитет утверждает учебные и педагогические программы, подготовленные и представленные со стороны штатных работников Школы.

Школа расположена в двух городах:

1. Первая часть школы расположена в **Бордо**, где местные работники ответственны за организацию экзаменов, всех занятий и других работ связанных с начальным обучением, включая организацию и контроль периода практики слушателей в суде (см. ниже).

2. Вторая часть находится в **Париже**, где работники имеют дело с непрерывным обучением, где также находится отдел международных отношений.

В Школе имеются два заместителя Директора - один в Париже, один в Бордо, которые занимаются административными вопросами и вопросами представительства.

Обучение в Национальной школе магистратов (судей) во Франции.
Организация начального обучения. Набор. Французские выпускники университетов по окончании 4-х летнего образования в университете, либо лица при определённых условиях, работающих в качестве гражданских или частных служащих в области судебной системы не менее 8 лет, допускаются

к экзамену на конкурсной основе (один особый экзамен для каждой из трёх описанных выше категорий). Студенты прошедшие данный экзамен назначаются в качестве слушателей Национальной школы магистратов, данный статус является первым уровнем в иерархической лестнице судей и прокуроров.

Стипендия. Стипендия выплачивается в течение 31 месяца, начиная с 22-х недельной практики в управлении адвоката защиты.

Далее слушатели проходят обучение в Школе в течение 7 месяцев, с 2-мя перерывами по 2 недели для прохождения практики в тюрьме и в управлении полиции. В течение данных семи месяцев слушателям преподают судьи и прокуроры, которые дают им разъяснения по поводу всех аспектов функционирования судов.

В этот период обучения проводятся лекции на различные темы связанные с судебными вопросами, ряд практических занятий: дела, работа над реальными делами, составление решений суда и различных судебных документов, симуляции и инсценированные судебные дела. Данная часть обучения организована с целью ознакомления слушателей с работой суда и в данный период обучения у слушателей есть возможность пообщаться с практикующими судьями и прокурорами.

Следует отметить, что детальная организация данного периода описана в педагогической программе, которая определяет педагогические цели. Вдобавок ко всему, к каждой из главных линий данной программы прикрепляется заслуженный общественный деятель, компетентный в рассматриваемой области, и он является референтом, обеспечивающим высокий уровень актуальности программы в той или иной области.

Что касается практических мероприятий в суде, следует отметить, что Школа в Бордо находится рядом с Высшим и Апелляционным судом. Так как все слушания являются публичными, слушатели имеют возможность свободно посещать слушания, как по гражданским, так и по уголовным делам.

После подготовительной фазы в Школе наступает время прохождения обучения в суде, которое в свою очередь делится на 2 периода:

- Первый длится 5 месяцев, в течение которых слушатель Школы изучает судебные функции, которые ему придется осуществлять после окончания обучения.

Второй длится 3 месяца и начинается в самом конце обучения, и включает в себя 5 недель практики вне Школы - в частной или общественной организации, банке, общественных независимых организациях, или же в общественном административном управлении. Следующие три недели практики проходят в зарубежной стране.

Во время прохождения обучения в суде слушатели распределяются в Высшие суды по всей стране. Слушатель во время прохождения обучения в суде не является полноправным судьёй или прокурором, слушатель не работает в одиночку, вся работа которую он выполняет, планируется и контролируется со стороны опытного судьи или прокурора. Данный период обучения похож на стажировку, которая контролируется со стороны Школы и суда, где проходит обучение слушатель, в частности куратор, осуществляет оценку работы каждого из слушателей во время данного периода обучения.

Два важных события происходят между последними двумя мероприятиями: первое – первый выпускной экзамен и второе - выбор первой должности для назначения. Эти моменты являются ключевыми и знаменуют окончание периода вышеописанного обучения.

Окончание обучения. В конце обучения слушатели проходят оценочный экзамен. Школа ответственна как за организацию вступительных экзаменов, так и за организацию выпускных экзаменов (выбор тем, предложение состава жюри и другие организационные вопросы, связанные с предстоящими письменными и устными тестами).

Результаты данного выпускного экзамена весьма важны потому, что основываясь на этих результатах, происходит назначение слушателя на ту или иную должность.

Система назначения на первую должность выглядит следующим образом:

После того как будут получены результаты выпускного экзамена, Министерство Юстиции, а точнее отдел судейских и прокурорских кадров Министерства публикует список вакантных мест, и далее его предлагают новоиспеченным судьям и прокурорам.

Список вакансий предусматривает различные всевозможные функции - все функции судьи Высшего суда или прокурора, которые подразумевают работу нового судьи во всех регионах Франции.

Количество вакансий строго соответствует количеству выпускников, которые должны быть назначены, и бессмысленно надеяться, что появятся другие вакансии, если предложенные вакансии не представляются привлекательными.

Слушателям даётся пару дней на ознакомление со списком и для того чтобы выбрать одну из вакансий, причём они могут отдать приоритет либо расположению или функции.

Однако данная возможность выбора находится под угрозой риска в зависимости от позиции, которую выбрал выпускник, или на которую претендуют его остальные коллеги. В действительности, когда наступает день выбора профессии, будущих судей и прокуроров вызывают и просят сделать свой выбор очередной последовательности, которая зависит от набранных баллов по итогам выпускного экзамена: это означает, что если кто-то, кто был первым в списке выбрал хорошую вакансию, шанс получить хорошую вакансию снижается для тех, кто следует за ним. И в конце, последний может выбрать лишь из 2-3 оставшихся, после его коллег, вакансий.

Организация непрерывного обучения. Касательно данного вопроса школа ежегодно публикует программу для её рассмотрения различными партнёрами (делегаты по обучению в Апелляционном суде, Служба

документации при Кассационном суде, законодательные отделы Министерства юстиции).

Каждый судья и прокурор обязан ежегодно участвовать в 5-дневном обучении.

Им даётся огромное право выбора через электронный каталог, который доступен каждому судье и прокурору посредством сети “Intranet Justice”.

Каждый судья или прокурор может выбрать какой из своих навыков ему следует улучшить для соответствия занимаемой должности. Но он также может выбрать занятия касательно улучшения одного из своих навыков для будущей должности. Школа предлагает широкие возможности по улучшению навыков в области международного, европейского и сравнительного права, психологии, философии наряду со многими возможностями изучения иностранных языков.

Заявка на обучение заполняется и отправляется судьёй и прокурором в электронной форме, при этом он обязан указать 4 различных варианта выбора. В итоге он попадает на один из указанных вариантов, т.к. Школа осуществляет отбор среди кандидатов. Окончательное согласование должно быть получено от Председателя Апелляционного суда, где в настоящий момент работает тот или иной судья или прокурор.

Судьи и прокуроры обязаны регулярно посещать как минимум один курс обучения ежегодно. Факт прохождения или не прохождения регулярного обучения не отражается в его личном деле.

Курс обучения проводится либо в Школе в Париже - т.е. централизованное обучение, либо децентрализованно на местах в региональных Апелляционных судах.

Касательно централизованного обучения, в Школе в Париже существует постоянный штат сотрудников, которые занимаются организацией учебных занятий при содействии Директора «учебного занятия», этот человек, по сути, является профессионалом, высококвалифицированным по теме занятия и он ответственен за него.

Организация децентрализованного обучения зависит от различных местных инициатив и региональные координаторы по обучению должны стимулировать, поддерживать и помогать в организации таких инициатив.

Карьера в юридической профессии. Кандидаты не принятые на должности судей, прокуроров и адвокатов могут заниматься такими профессиями как юрисконсульт предприятия, юрисконсульт банка, специалист по налоговому праву. Кроме того, человек, имеющий высшее юридическое образование, может работать в разных отраслях и осуществлять различные функции.

Во Франции, как в Италии и Германии, судья является профессионалом и государственным чиновником. Юношей он посвящает себя судебной карьере и после сдачи требуемых экзаменов принимается на государственную службу. В зависимости от успехов на профессиональном поприще и трудового стажа он будет постепенно продвигаться по служебной лестнице и в конце концов займет важный пост в более высоких судебных инстанциях.

Рене Давид так характеризует особенности карьеры представителей судебной власти — судьи и прокурора, которых во Франции называют магистратами (magistrats).

Во Франции карьеру магистрата часто выбирают либо в связи с семейной традицией, либо по природной склонности. Кроме того, эта карьера привлекает определенную часть не очень честолюбивых молодых людей, которые предпочитают скромное, но надежное положение в обществе опасностям, рискам и случайностям конкурентной борьбы, с которыми связана жизнь коммерсантов. Выбравший профессию магистрата может быть заранее уверен в том, что по крайней мере первые годы его службы будут безмятежно протекать в каком-либо провинциальном городе. Эта жизнь не будет также обременена чрезмерными обязанностями: французский судья самостоятельно компетентен рассматривать лишь мелкие гражданские дела и незначительные нарушения общественного порядка.

Разбирательство более или менее серьезных дел ведется в присутствии нескольких судей, которые, согласно действующему во Франции принципу, принимают решения анонимно (aaO, S. 49 ff.).

Во Франции высшее юридическое образование не является одинаковым для всех выбравших право в качестве своей основной профессии. Правда, будущие нотариусы, адвокаты, судьи и прокуроры обязаны пройти общий четырехгодичный курс обучения, по окончании которого и после успешной сдачи университетских экзаменов они становятся лицензиатами права (т.е. получают *licence en droit*). С этого момента их пути расходятся. Тот, кто хочет стать магистратом, должен выдержать еще один, довольно трудный экзамен государственной комиссии. Успешная сдача этого экзамена дает ему право посещать Национальную школу магистратуры в Бордо.

В эту школу, созданную в 1958 году по образцу знаменитой Национальной школы управления (*Ecole National d'Administration*), ежегодно принимается до 200 молодых юристов (*auditeurs de justice*). Они дают клятву в верности правосудию и получают государственные стипендии в течение двухгодичного образовательного курса и подготовки к будущей специальности. Они стажировались в различных судах и прокуратурах и проходят курс интенсивного обучения с целью углубления своих профессиональных знаний. Они изучают также судебную медицину, криминологию и бухгалтерский учет. По окончании школы выпускникам, возраст которых обычно не превышает 27 лет, вновь предстоит экзамен. Сдав этот экзамен, они поступают на государственные должности — судей и прокуроров, причем чем лучше сдан экзамен, тем больше возможностей выбора у выпускника.

Независимость французских судей полностью гарантирована: они несменяемы, и их нельзя перевести на другую судебную должность без их согласия. Карьера судей в большой степени зависит от решения центральной комиссии, занимающейся вопросами повышения по службе.

В состав комиссии наряду с чиновниками министерства юстиции входят прежде всего высокопоставленные судьи. Свои решения комиссия принимает на основе оценки служебной деятельности, которую ежегодно дает своим подчиненным председатель суда. Что касается назначения судей в кассационные суды, то здесь важную роль играет Высший совет магистратуры, члены которого назначаются президентом страны по списку, подготовленному судами высших инстанций. При такой процедуре влияние политических взглядов кандидатов на их продвижение по службе в определенной мере сводится на нет. С другой стороны, не следует, разумеется, переоценивать шансы на продвижение слишком уж независимых и самостоятельных судей. Но этот недостаток присущ не только французской судебной системе. С ним сталкиваются все системы, в которых существует разрыв между «низшими» и «высшими» судьями и в которых поэтому использование мнения вышестоящего начальника в качестве критерия для продвижения по службе подчиненного является вынужденным.

Так что французский судья, в противоположность судьям в странах с англо-американской системой права, практически лишен возможности вырваться из порочного круга анонимности. И действительно, в судах низшей инстанции он самостоятельно может принимать решения лишь по пустяковым делам. При принятии же коллегиальных решений он не только лишен права на высказывание особого мнения, но даже, являясь автором решения суда, обязан воздерживаться от внесения в него любых личностных моментов, поскольку это диктуется ригоризмом и сухостью стиля французских судебных решений. Все это отражает внутреннюю суть французского судейства. И тот факт, что во Франции сегодня — в противоположность Италии — не существует судебного контроля за конституционностью законов, объясняется, по мнению Р. Давида, нежеланием французского судьи брать на себя ответственность. И становится понятным, почему во Франции столь прочно укоренился миф о законе как о единственном источнике права. Хотя нет никакого сомнения в том, что во

Франции нормы гражданского права в значительной степени являются судебным правом чистой воды и часто лишь формально опираются на тексты ФГК, французский судья с большой неохотой отважится признать правотворческий характер своей деятельности.

Судебная система Швейцарии

Правовые основы деятельности. Швейцария - своеобразная страна, как в целом, так и с точки зрения конституционного права. Это, пожалуй, старейшая в Европе из существующих республик с наиболее развитой системой непосредственной демократии. История современной Швейцарии как союза кантонов - самоуправляющихся объединений общин восходит к 1 августа 1291 г., когда три кантона - Швиц, Ури и Унтервальден (распавшийся позднее на полукантоны Обвальден и Нидвальден) подписали Союзное письмо.

В последующие десятилетия в кантонах принимались конституции, провозглашавшие принципы народного суверенитета и представительного правления. Они входили в противоречие с Союзным договором, однако пересмотра этого Договора достичь не удавалось из-за разногласий между кантонами. В ноябре 1847 г. семь кантонов вышли из Союза, образовав так называемый Зондербунд (Особый союз). Эта попытка сепарации была быстро подавлена вооруженным путем остальными кантонами, после чего в 1848 г. Собрание представителей кантонов выработало Конституцию, которая была одобрена 15 кантонами и одним полукантоном и вступила в силу.

Превращение Швейцарии в федерацию произошло именно с принятием этой Конституции, расширившей полномочия союзной власти. Думается, однако, что правильнее считать принятие Конституции 1848 г. завершением процесса федерализации, ибо сам факт военного подавления Зондербунда свидетельствует, что к этому времени страна перестала быть

конфедерацией. В противном случае выход кантонов Зондербунда из Союза не должен был повлечь таких последствий.

Поскольку время действия новой Конституции исчисляется месяцами, а принципы организации и деятельности швейцарских судов формировались еще в рамках норм прежней Конституции, оказывавшей огромное влияние на все сферы жизни Швейцарии в течение 125 лет, прежде всего охарактеризуем Конституцию 1874 г.

В последующем внутреннее и международное положение страны потребовало усиления центральной власти и соответствующей конституционной реформы. 29 мая 1874 г. вступила в силу новая Конституция, которой было суждено просуществовать 125 лет. Правда, она подверглась многочисленным частичным пересмотрам, производившимся почти ежегодно. Их число превысило 130, притом что еще больше проектов было отвергнуто. Состоялось более 200 народных инициатив, из которых, правда, подавляющее большинство оказалось безрезультатными. Число статей увеличилось со 123 статей основной части и 5 статей переходных положений до 181 в основной части и 19 в переходных положениях (на 1 апреля 1994 г.). Конституция, таким образом, заметно выросла. Можно констатировать, что основные тенденции частичных пересмотров Конституции заключались в усилении центральной власти, во все более широком регулировании социальных отношений, в уточнении статуса союзных органов власти.

При всей выраженной демократичности швейцарской Конституции и урегулированного ею общественного строя некоторым диссонансом является тот факт, что Швейцария оказалась последней страной в Европе, да и одной из последних в мире, признавшей избирательные права за женщинами. Это произошло лишь на референдуме в июне 1971 г., спустя 12 лет после того, как на референдуме в 1959 г. такое предложение было отклонено.

К концу XX в. швейцарская Конституция 1874 г. представляла собой "лоскутное одеяло": обилие поправок при архаичной структуре затрудняло использование этого документа правоприменителями и управомоченными субъектами. Достаточно сказать, что первый раздел Конституции "Общие положения" регулировал и основы статуса человека и гражданина, и федеративные отношения, и основы внутренней и внешней политики государства, и некоторые другие вопросы. Уже давно осознавалась потребность в более современной Конституции, но принята ныне действующая Конституция была после весьма длительной разработки лишь на референдуме 18 апреля 1999 г. Она вступила в силу 1 января 2000 г.

В первой части Конституции содержатся основные принципы швейцарского государства. Здесь определен состав федерации, причем термин "полукантоны" (буквально в немецком оригинале прежней Конституции Landesteil - "часть земли") отсутствует, хотя в перечне кантонов бывшие полукантоны перечисляются не через запятую, как обычные кантоны, а попарно через союз "и". Статус их не изменился, но именуются они теперь кантонами. Определяются цели Союза, основы статуса кантонов и четыре языка страны - немецкий, французский, итальянский и ретороманский. На немецком языке (точнее, на его швейцарском диалекте "швицердюч") говорят 2/3 населения страны, на французском - около 1/5, на итальянском - 8% и на ретороманском - около 1%. В первой же части Конституции сформулированы принципы правового государства и взаимоотношений человека и общества.

Новая Конституция Швейцарии 1999 г. подтвердила, что судебная организация, процедура и управление юстицией в области гражданского и

уголовного права относятся к ведению кантонов. Конституция каждого кантона предусматривает положения касательно судов кантонов.⁵

В настоящее время деятельность Федерального суда регламентируется Федеральным законом о судеустройстве от 16 декабря 1943 г. и Регламентом суда от 14 декабря 1978 г. Правовые основы деятельности Федерального суда заложены в Федеральной Конституции 1999 г. В Конституции Федеральному суду посвящены ст. 188-191. Законодатель провозгласил Федеральный суд высшей судебной инстанцией Конфедерации, предоставил ему право устанавливать организацию своей администрации и, что особенно важно, присвоил ему функции органа конституционной юрисдикции, о чем уже подробно говорилось.

Федеральное Собрание (парламент) Швейцарии ежегодно одобряет проект бюджета, отчет о состоянии дел Верховного суда Швейцарии. Оно также избирает постоянных судей, Председателя и заместителя Председателя суда из числа постоянных судей со сроком пребывания в должности 2 года (допускается их переизбрание).

Действующая Конституция Швейцарской Конфедерации 1999 г., хотя формально и не закрепила разделение властей в качестве принципа, однако установила структуру центральных органов государства, четко разделенную на законодательную, исполнительную и судебную.

Среди закрепленных ею принципов правосудия можно выделить запрет на существование чрезвычайных судов, принцип равенства граждан перед законом, право на законного судью, обязательность вступивших в силу судебных решений, вынесенных в одном из кантонов, для территории всей

⁵ Так, например, в кантоне Женева действует Закон "О судеустройстве", который был принят 22 ноября 1941 года и вступил в силу 1 января 1942 г. Аналогичный закон имеется в кантоне Цюрих, принят он был 13 июня 1976г.

страны. Ряд норм этой Конституции регулировал разграничение компетенции между Союзом и кантонами в сфере материального права и определяли вопросы судоустройства, судопроизводства и управления деятельностью органов юстиции, помилования и амнистии. Статьи 106-114-бис определяли компетенцию Федерального суда. В то же время в сферу конституционного регулирования входили частные вопросы, которые обычно подлежат регламентации на более низком уровне.

Каждый из центральных органов - Федеральное собрание - парламент, Федеральный совет - правительство и Федеральный суд (высшая судебная инстанция Швейцарской Конфедерации) осуществляет полномочия в рамках своей компетенции независимо друг от друга.

В то же время реальная государственная власть как юридически гарантированная возможность распоряжаться и подчинять своей воле должна быть разделена не только по «горизонтали», но и «по вертикали». Последнее предполагает организационную, юридическую и экономическую самостоятельность органов государственной власти, и в частности звеньев судебной системы. Вертикаль особенно значима для швейцарской системы правосудия.

Важнейшим конституционным принципом является подчинение суда закону и обязанность судей действовать добросовестно, который в общем виде (т. е. этот принцип касается каждого государственного органа и каждого гражданина) сформулирован в ч. 3 ст. 5.

Таким образом, можно констатировать, что в Швейцарии на конституционном уровне закреплено большинство принципов, характерных для государств с развитой демократией, определяющих судебную организацию и судебную деятельность.

Закрепление конституционных принципов правосудия в ныне действующей Конституции стало результатом их постепенного формирования. Их появление на пустом правовом поле было бы просто невозможным.

Недостаточность конституционного регулирования судоустройства Швейцарии на федеральном уровне до 1999 г. компенсировалась, в частности, законодательными актами, посвященными проблемам организации и деятельности судебной власти, такими, как Обязательственный кодекс 1881 г., Гражданский кодекс, вступивший в силу с 1912 г., Уголовный кодекс, введенный в действие в 1937 г., Закон о судоустройстве 1943 г., конституциями кантонов, многие из которых были пересмотрены в новейшее время (в частности, кантонов Тичино - в 1967 г., Ааргау - в 1980 г., Ури - в 1984 г., Нидвальден - в 1965 г., Обвальден - в 1968 г.) и имеют вполне современный вид, а также международно-правовыми документами.

В Швейцарии суд - это орган государственной власти. Здесь не признается возможность существования какой-либо негосударственной юстиции, частного (партикулярного) правосудия. Полномочиями по реализации правосудия наделены суды, являющиеся государственными органами, созданными исключительно на основе закона. Только государство гарантирует каждому своему гражданину "законного судью" в целях обеспечения равенства граждан, корпоративных и иных образований.

Структура судебной системы. Судебная система Швейцарии включает:

- *федеральные суды (только на самом высоком уровне)*
- *и суды кантонов.*

Причем и те и другие могут применять как общешвейцарское право, так и право отдельных кантонов.

В соответствии с Федеральным законом «О Верховном суде Швейцарии» от 17 июня 2005 г. Верховный суд Швейцарии - высшая судебная инстанция страны. Юрисдикция Верховного суда Швейцарии распространяется на кантоны.

Федеральный суд был основан в 1848 году после завершения реставрации Швейцарии, когда прежнее конфедеративное государство

превратилось в федеративное, более прочно объединившее в союз все кантоны, ранее раздробленные в результате Наполеоновских войн. Первоначально Федеральный суд действовал на непостоянной основе и имел сильно ограниченную юрисдикцию. Он был вправе рассматривать только гражданские споры между кантонами или между ними и федеральным правительством, политические преступления (государственная измена, мятеж и насильственный захват власти) и жалобы граждан на действия федерального правительства. Остальные дела были вне его компетенции и рассматривались высшими судами кантонов. Вопросы, касающиеся споров в сфере конституционного права, разрешались вообще на политическом уровне в рамках парламента. В состав суда входило одиннадцать временных судей, совмещавших судебную деятельность с другой, в основном политической.

В 1875 года новая швейцарская Конституция установила, что Федеральный суд является постоянно действующим органом, также была увеличена его юрисдикция. С этого момента он начинает рассматривать все юрисдикционные споры между федеральными и кантональными властями, споры конституционного характера между кантонами, жалобы граждан на решения кантональных властей, нарушающие их конституционные права, гражданские и уголовные дела, нарушающие федеральное законодательство. Главная задача суда заключалась в обеспечении соблюдения основных прав и свобод граждан и единообразном применении федеральных законов.

С начала современной Швейцарии (с 1848 года) судебный орган состоял из одиннадцати судей, занимавших данные должности по совместительству. Суд созывался президентом для рассмотрения дел по месту назначения. После преобразований в 1875 году число судей было постепенно увеличено до тридцати человек. Как правило судьями являются члены политических партий.

Нынешняя Конституция Швейцарии подтвердила и укрепила роль Федерального суда. Она уточнила, что он является высшим судебным органом государства по гражданским, уголовным, административным и

конституционным делам, осуществляющим надзор за деятельностью нижестоящих судов федерального уровня.

Федеральный суд, по традиции заседающий в Лозанне, состоит из 26-28 судей и 11-13 их заместителей. В составе суда, согласно Конституции, должны быть представлены все 3 официальных языка федерации. В составе Федерального суда, который никогда практически не собирается в полном составе, функционируют постоянные палаты из 5-7 судей каждая. 2 из них занимаются вопросами конституционного и административного права, 2 – гражданского права, 1 палата разбирает дела о взыскании долгов и 1 – о банкротстве, и, наконец, палата, называемая Кассационным судом, занимается вопросами уголовного права. Кроме того, при необходимости создаются другие палаты – на временной основе.

В отличие от верховных судов других государств Верховный суд Швейцарии не является «всеобъемлющим» конституционным судом. Ст.190 Конституции Швейцарии предусматривает, что «федеральные законы и международное право имеют основополагающее значение для деятельности Верховного суда Швейцарии и других правоприменительных органов». В этой связи Верховный суд Швейцарии фактически проверяет принятые Федеральным Собранием законы на предмет их соответствия Конституции Швейцарии и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В своей судебной практике Верховный суд Швейцарии независим и подчиняется только закону. Его решения могут быть оспорены, изменены или отменены только им самим в соответствии с законом. Федеральное Собрание осуществляет надзор за деятельностью Верховного суда Швейцарии.

Федеральный суд не знает института прокуратуры; прокуроры находятся при кантональных судах. Они поддерживают обвинение в Федеральном суде.

В компетенцию Суда входит рассмотрение споров в области гражданского права между конфедерацией и кантонами и между кантонами.

В гражданской и уголовной сфере Федеральный суд рассматривает дела в кассационном порядке. У него есть и собственные полномочия в качестве суда первой инстанции. В частности, он может принять к производству дело с ценой иска выше определенной суммы. Конституция возлагает на Федеральный суд обязанности по рассмотрению дел о государственной измене по отношению к конфедерации, о мятеже или насилии против союзных властей. В таких случаях Федеральный суд заседает в составе трех судей и пяти присяжных заседателей. Менее серьезные преступления против государства, дела о фальшивомонетничестве подсудны жюри из пяти судей без присяжных. Таких дел обычно бывает одно-два в год, а в качестве суда с присяжными не было заседаний уже более сорока лет. Обжалование решений этих двух последних судов производится в тот же Федеральный суд, заседающий в качестве чрезвычайного кассационного федерального суда; в этом случае заседанием руководит председатель Суда и участвуют 10 старших судей. Обжалование в этот суд ограничено вопросами нарушения процедуры рассмотрения дела.

Федеральная Конституция (ст. 64) предоставляет кантонам право на организацию судов, судопроизводство и отправление правосудия. Судебная организация кантонов не одинакова, она варьируется от кантона к кантону. Общая, однако, схема такова: мировые судьи, суд округа или суд первой инстанции, верховный суд кантона или апелляционный суд. Во многих кантонах учреждены специальные суды (или отдельные судьи), рассматривающие дела несовершеннолетних, торговые дела; встречаются суды по социальным делам, примирительные суды (т.е. рассматривающие конфликты между предпринимателями и рабочими). В кантоне Женева действует конфликтный трибунал, разрешающий споры между административными судами и судами по уголовным и гражданским делам. В полукантоне Базель-сельский конституционная юстиция доверена административным судам, а в полукантоне Нидвальден - Верховному суду. Только в кантоне Жюра, образованному в 1978 г., создан специальный

Конституционный суд с тем, чтобы следить за конституционностью законов. Это единственный в Швейцарии суд, который по требованию правительства может признавать недействительными решения кантонального парламента. Создание такого суда в то же время отражает существующую в Европе тенденцию выделения конституционной юстиции в отдельную отрасль.

Организационно Федеральный суд состоит из следующих отделений (палат):

Первая палата публичного права — рассматривает жалобы на нарушения основных конституционных прав, гарантированных конституцией;

Вторая палата публичного права — рассматривает дела в сфере государственного управления, налогообложения, финансовых рынков, административного права и иные, вытекающие из публичного права, включая конституционные жалобы в этих сферах;

Первая палата гражданского права — рассматривает гражданско-правовые споры между федеральными и кантональными властями или между кантонами, а также конституционные жалобы в области обязательственного права, договоров страхования, интеллектуальной собственности, конкуренции, международного арбитража;

Вторая палата гражданского права — рассматривает дела, связанные с семейным, наследственным, земельным и вещным правом, а также корпоративным правом и банкротством, включая конституционные жалобы во всех этих сферах;

Кассационная палата по уголовным делам — рассматривает кассационные жалобы по уголовным делам, в том числе конституционные жалобы на положения материального и процессуального уголовного права;

Первая палата по социально-правовым вопросам — рассматривает дела и конституционные жалобы в области страхования по безработице, социальной помощи, военного страхования;

Вторая палата по социально-правовым вопросам — рассматривает дела и конституционные жалобы в области медицинского страхования, страховок по старости, инвалидности, потере кормильца и т.п.;

Апелляционный комитет — рассматривает апелляционные жалобы на решения суда.

Верховный суд Швейцарии может разрешить постоянным судьям заниматься дополнительной деятельностью, не приносящей доходов, если это не вредит осуществлению ими своих основных должностных полномочий, независимости и уважению Суда.

Период пребывания верховных судей в должности составляет 6 лет. В конце года, в котором им исполнилось 68 лет, судьи выходят в отставку. Судьи дают присягу или обет о добросовестном исполнении ими своих обязанностей. В период пребывания в должности против судей может быть возбуждено уголовное дело, которое не связано с исполнением ими служебных обязанностей (с письменного согласия данных судей или на основании решения всего Суда).

Председатель Верховного суда Швейцарии руководит деятельностью всего Суда и административной комиссии. Он представляет Суд в международных делах. Полным составом (пленумом) Суда является состав из всех постоянных судей. Он отвечает за принятие правил об организации и управлении Судом, распределении дел, осуществлении наблюдения за деятельностью Федерального суда по уголовным делам и Федерального административного суда, урегулирование разногласий между судьями, принятие отчета о деятельности Суда, выдвижение предложения Федеральному собранию о выборе Председателя или заместителя Председателя, назначение Генерального секретаря или его заместителя по предложению административной комиссии. Решения всего Суда считаются действительными, если они приняты квалифицированным большинством судей.

Конференция председателей состоит из председателей отделений Суда. Она отвечает за принятие указов и директив относительно единообразных правил вынесения Судом его решений. Административная комиссия состоит из Председателя Верховного суда Швейцарии, его заместителя и трех других судей. Генеральный секретарь принимает участие в заседаниях административной комиссии. Комиссия несет ответственность за управление делами Суда и компетентна в решении вопросов о распределении верховных судей по совместительству по отделениям (по предложению Конференции председателей), принятии предварительной сметы, назначении секретаря суда, предоставлении персоналу возможности продолжать образование, выдаче разрешения на осуществление дополнительной деятельности постоянными судьями по предложению Конференции председателей, осуществлении надзора за деятельностью Федерального суда по уголовным делам и Федерального административного суда.

Посредством отправления правосудия Верховный суд Швейцарии способствует дальнейшему развитию права и его адаптации к изменившимся обстоятельствам. Его решения могут быть в дальнейшем оспорены в Европейском суде по правам человека в Страсбурге.

1 января 2007 года в состав Федерального суда вошёл **Федеральный суд по страховым делам**, который был в последующем преобразован в две обособленные палаты по социально-правовым вопросам (они, как и бывший Федеральный суд по страховым делам, расположены в городе Люцерн).

Как относительно самостоятельное подразделение Федерального суда в Люцерне заседает Федеральный суд по социальному страхованию. Он состоит из 7 судей и рассматривает жалобы на решения кантональных судов по вопросам выплаты пенсий и пособий.

Федеральный административный суд является самым молодым судом Конфедерации. Он начал свою деятельность в 2007 г., его местонахождение - г.Берн. Основной задачей этого суда является вынесение решений по

публично-правовым спорам, относящимся к компетенции федеральной системы управления.

Федеральный административный суд принимает решения или как первая инстанция перед Верховным судом Швейцарии, или же как последняя (единственная) инстанция; в более чем половине случаев он принимает окончательные решения.

В состав Суда входят 72 судьи, а также около 260 сотрудников аппарата. Суд делится на 5 отделений и две палаты, а также генеральный секретариат.

Отделения отвечают за рассмотрение исков и жалоб. Отделение I отвечает за процедуру рассмотрения жалоб по делам о защите окружающей среды, транспорта, энергетики и налогов.

Отделение II рассматривает иски в области образования, конкуренции и экономики. Отделение III рассматривает иски в области политики в отношении иностранцев, социального страхования и здравоохранения. Отделения IV и V занимаются исключительно правом беженцев, исками по вопросам миграции и выдворения.

Впоследствии решения федерального административного суда управления могут быть переданы на рассмотрение в Верховный суд Швейцарии, за исключением вопросов права беженцев, решения которого являются окончательными.

Суды первой инстанции вынуждены выносить решения, если они даже сомневаются в соответствии закона Конституции Швейцарии. Данные решения могут быть впоследствии оспорены сторонами в споре. Суд не может обращаться с таким ходатайством. Кантональные суды должны заботиться о соответствии кантонального законодательства законодательству страны.

В Швейцарии вопросами отрешения судьи от должности занимаются те инстанции, которые назначили судью. Ни Конституция страны, ни федеральное законодательство не регламентируют механизм отрешения

судей от должности. Это правило распространяется на всех судей, кроме судей Верховного суда, в отношении которых не существует никаких мер дисциплинарной ответственности.

В кантональном законодательстве (варьируется от кантона к кантону), как правило, содержится механизм, касающийся отрешения судьи от должности. Судья может быть отрешен от должности, если он, к примеру, совершил проступок, который умаляет авторитет судебной власти, либо допустил грубое нарушение законодательства как умышленно, так и неумышленно, или по причине его болезни.

В практическом плане в законе не прописаны требования к статусу судьи (достаточно обладать избирательным правом), нет требований ни по их стажу, ни по образованию. Вместе с тем в Швейцарии придается большое значение языковому соотношению (исходя из того, что Швейцария - многоязычная страна), и определенному гендерному балансу (ставится задача увеличивать число женщин-судей).

Судебные системы отдельных кантонов, закрепленные в их конституциях, отличаются немалым своеобразием, что выражается даже в названиях соответствующих судебных инстанций. Так, **высшие суды кантонов** могут называться кантональными, высшими, кассационными либо апелляционными. В большинстве кантонов они выступают в качестве высшей судебной инстанции, куда могут быть обжалованы решения и приговоры нижестоящих судов, и лишь в немногих кантонах они рассматривают по первой инстанции некоторые категории гражданских и уголовных дел. В качестве **низших судов по гражданским делам** выступают либо мировые судьи, которые рассматривают мелкие тяжбы, либо окружные суды (иногда именуемые судами первой инстанции), в которых рассматривается основная масса гражданских дел (при относительно небольшой сумме иска дела в них обычно слушает единоличный судья).

В качестве **первой инстанции по уголовным делам** выступают либо **полицейские суды**, в которых единоличный мировой судья рассматривает

дела о малозначительных уголовных правонарушениях, либо исправительные трибуналы (в составе 3 судей) по делам о преступлениях и проступках средней тяжести, либо, наконец, суды присяжных – по делам о тяжких преступлениях. Уголовно наказуемые преступления и проступки подростков рассматриваются **в судах по делам несовершеннолетних.**

В некоторых кантонах, как правило более крупных, имеются также **иные специализированные суды.** В частности, для разбирательства коммерческих споров созданы **торговые суды**, в составе которых представлены как профессиональные судьи (обычно 2-3), так и представители деловых кругов, избранные кантональными советами. Конфликты в сфере трудовых отношений разбираются **в судах по трудовым спорам**, в состав которых входят профессиональный судья и представители предпринимателей и наемных работников. В 1-2 кантонах имеются также **суды по аренде недвижимости.** В ряде кантонов и на федеральном уровне действуют **специальные органы (комиссии и т.п.) административной юстиции.**

Вновь принятая Конституция сохранила ранее существовавшее (ст. 116 Конституции 1874 г.) различие между национальными языками Швейцарии и официальными языками - немецким, французским и итальянским. Она включила принятую на референдуме 1996 г. поправку о том, что ретороманский является официальным языком только в отношениях, которые Конфедерация поддерживает с гражданами, владеющими ретороманским языком (ст. 70 Конституции 1999 г.). Национальными же языками определены немецкий, французский итальянский и ретороманский (ст. 4).

Использование термина "официальный" означает: все юридические тексты публикуются на трех языках и все три текста имеют одинаковую юридическую силу, что нередко служит причиной, возникновения проблем семантического толкования.

Компетенция и полномочия судебных органов. Федеральный суд является высшей кассационной инстанцией по гражданским, уголовным и административным делам. Он может принять к рассмотрению жалобы на решения и приговоры высших кантональных судов, если они противоречат Конституции и федеральному законодательству.

В настоящее время деятельность Федерального суда регламентируется Федеральным законом о судеустройстве от 16 декабря 1943 г. и Регламентом суда от 14 декабря 1978 г.

Исключительной компетенцией Федерального суда в качестве первой инстанции является рассмотрение конституционных споров между федеральными и кантональными властями, или между кантонами, а также жалоб граждан на нарушения их конституционных прав, допущенные как федеральным правительством, так и властями кантонов. Специальные палаты суда также разрешают все гражданско-правовые споры между федерацией и кантонами, в том числе с юридическими лицами, всевозможными объединениями или гражданами. Суд может принять к рассмотрению любые другие гражданские споры, если стороны изъявили желание разбирать его в Федеральном суде и, если сумма иска удовлетворяет установленный законом размер.

С участием присяжных в Федеральном суде рассматриваются уголовные дела о государственной измене и других политических преступлениях, о преступлениях международного характера, о преступлениях, совершённых должностными лицами федеральных органов. В Люцерне находятся две палаты по социально-правовым вопросам, которые рассматривают жалобы на решения кантональных судов по вопросам социального обеспечения.

В отличие от других судов, осуществляющих конституционный контроль, Федеральный суд имеет по сравнению с ними существенное ограничение. Он не вправе проверять конституционность законов, принятых федеральным парламентом и международных договоров, подлежащих

ратификации, то есть указанные правовые акты де-факто признаются соответствующими Конституции и Европейской конвенции о правах человека. Даже, если в последующем будет обнаружено их противоречие, действие таких правовых актов не прекращается, пока их недопустимость не будет признана в рамках ЕСПЧ. Вместе с тем проверка на конституционность постановлений федерального правительства или правовых актов какого-либо из кантонов возможна.

В компетенцию Федерального суда входит рассмотрение в качестве **первой и единственной инстанции конституционных споров** между властями федерации и кантонов, между кантонами, а также жалоб граждан на нарушения их конституционных прав.

Суд разбирает гражданско-правовые споры федерации и кантонов между собой, с объединениями и гражданами, а также другие гражданские споры, если об этом просят обе тяжущиеся стороны и если сумма иска достигает установленного на данный период размера.

Федеральный суд рассматривает по первой инстанции с участием присяжных **уголовные дела** о государственной измене, о преступлениях против международного права, о преступлениях и проступках политического характера и о преступлениях должностных лиц федерации.

Он выступает **в качестве высшей кассационной инстанции по гражданским, уголовным и административным делам**, рассматривая жалобы по вопросам права на решения и приговоры высших судебных инстанций кантонов (для обращения в Федеральный суд имеются некоторые ограничения).

В Федеральном суде учреждаются сроком на два календарных года специальные отделения (суды). Каждое отделение возглавляет председатель, который распределяет дела между судьями. Общее руководство деятельностью суда и контроль над судьями и служащими осуществляет председатель. В случае необходимости функции председателя выполняет его

заместитель, а в отсутствие последнего - старейший из судей Федерального суда.

Основной функцией Федерального суда, связанной с осуществлением правосудия, является деятельность в качестве кассационной инстанции, предполагающей контроль за правильностью применения федерального законодательства. В рамках этой функции Федеральный суд, помимо всего прочего, осуществляет толкование кантонального законодательства с точки зрения его соответствия федеральному законодательству. Однако компетенция Федерального суда этим не ограничивается, так как Федерация предоставила ему предельно широкий объем полномочий в различных юрисдикционных сферах.

Начиная с 1874 г., наиболее важные решения Федерального суда Швейцарии публикуются в Официальном сборнике решений Федерального суда. Каждый том издается ежегодно и разделен на пять частей: 1. Государственное и административное право; 2. Частное право; 3. Конфискация и банкротство; 4. Уголовное право; 5. Социальное обеспечение.

В сборнике печатаются только наиболее значимые решения по наиболее важным делам. Однако многие официально неопубликованные решения отражаются на страницах научных и профессиональных изданий.

В составе Федерального суда, который никогда практически не собирается в полном составе, функционируют постоянные палаты из 5-7 судей каждая. 2 из них занимаются вопросами конституционного и административного права, 2 - гражданского права, 1 палата разбирает дела о взыскании долгов и 1 - о банкротстве, и, наконец, палата, называемая Кассационным судом, занимается вопросами уголовного права. Кроме того, при необходимости создаются другие палаты - на временной основе.

Как относительно самостоятельное подразделение Федерального суда в Люцерне заседает **Федеральный суд по социальному страхованию**. Он состоит из 7 судей и рассматривает жалобы на решения кантональных судов по вопросам выплаты пенсий и пособий.

Как отмечалось выше, судебные системы отдельных кантонов, закрепленные в их конституциях, отличаются немалым своеобразием, что выражается даже в названиях соответствующих судебных инстанций. Так, высшие суды кантонов могут называться кантональными, высшими, кассационными либо апелляционными. В большинстве кантонов они выступают в качестве высшей судебной инстанции, куда могут быть обжалованы решения и приговоры нижестоящих судов, и лишь в немногих кантонах они рассматривают по первой инстанции некоторые категории гражданских и уголовных дел.

Ювенальная юстиция—это правосудие по делам несовершеннолетних, включающее в себя особый порядок судопроизводства, отдельную систему судов, а также совокупность идей, концепций социальной защиты и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей.

Если говорить о подходах, то швейцарцы занимают умеренную позицию: они не уделяют такого большого внимания к чисто процессуальным вопросам, как это происходит, например, во Франции, главное – личность преступника. В Швейцарии существует система социальных работников, психологов и других специалистов по работе с несовершеннолетними. В то же время, система швейцарской ювенальной юстиции строится на учете интересов не только ребенка, но и потерпевших.

Система судов для несовершеннолетних появилась в Швейцарии довольно давно. Изначально, развитие этой системы шло в разных частях страны по-разному: в кантонах французской Швейцарии была создана автономная ювенальная юстиция, в «немецкой» – функции судов по делам несовершеннолетних выполняли опекунские суды, в Женеве создавались специализированные составы судей.

В настоящее время существует единая для всех кантонов система. Она, прежде всего, основывается на положениях Конвенции ООН о правах ребенка. Швейцария подписала эту Конвенцию в 1997 году, но с некоторыми ограничениями. Согласившись с запретом на применение высшей меры

наказания в отношении детей, пыток, издевательств, унижительных действий, она не приняла, в частности, статью 40 и некоторые другие. Что касается внутреннего швейцарского законодательства, то его можно поделить на общегосударственное и кантональное. Основополагающие принципы и документы, например УК, относятся к компетенции конфедерации, а все, что касается процедуры, мер пресечения, мер наказания – к компетенции кантонов. Иными словами, система нормативно-правовых актов, регулирующих ювенальную юстицию, в Швейцарии выглядит следующим образом: во главе – Уголовный Кодекс 1937 года, а наряду с ним существуют 27 процессуальных Кодексов, которые регулируют свои вопросы в каждом отдельном кантоне.

Сейчас уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 10 лет (ранее минимальный возраст субъекта преступления был 7 лет, практика показала, что ранее 10 лет случаи правонарушений, а тем более преступлений крайне редки). Ювенальные суды рассматривают преступления, совершенные человеком до наступления 20-и летнего возраста. То есть, на скамье подсудимых может оказаться и 21-летний, если он нарушил закон, скажем, в 18- 20 лет или ранее.

Каждое, совершенное подростком, преступление должно быть исследовано в особом порядке. После совершения преступления в судьбу ребенка вмешивается один из следующих органов: ювенальный судья, административные органы или учреждения частной сферы.

Суд является основным органом, рассматривающим дела малолетних преступников. Для того, чтобы начать судебное разбирательство, преподаватель, воспитатель, прокурор или любое другое лицо, должны сообщить судье о факте нарушения закона несовершеннолетним. Судья рассматривает это сообщение и, в зависимости от его серьезности, принимает решение, в соответствии с которым, несовершеннолетний должен предстать перед ним немедленно (у ребенка нет права прийти в другой день или опоздать) или в течение определенного срока (неделя, месяц и т.д.). Для

судьи крайне важно рассмотреть доводы потерпевших, мнение сотрудников опеки и других лиц, которые могут дать характеристику ребенка, а также объяснение самого «виновника торжества». Если преступление или правонарушение действительно имеет место быть, то судья возбуждает следствие и уведомляет об этом прокуратуру, органы опеки и другие государственные органы.

Судьи тесно взаимодействуют с административными органами и учреждениями частной сферы. Если судья считает, что причина совершенного преступления или правонарушения находится в обстановке в семье, отношениях с родителями или климатом в семье, он может принять решение воспитательного характера. Такое решение приводится в исполнение административными органами (в каждом кантоне собственный орган, общешвейцарского не существует), которые имеют в своем штате социальных работников и наделены определенными полномочиями. Кроме социальных работников с несовершеннолетним работают психологи, психиатры, они должны представлять судье доклады об изменениях (или их отсутствии) в поведении ребенка. Судья устанавливает определенную периодичность таких докладов, но законом установлен минимум – не реже 1 раза в год. После того, как специалисты соберут всю необходимую информацию, они формируют досье несовершеннолетнего и передают его судье. На этом этап следствия заканчивается, и начинается судебное разбирательство.

Если же противоправное поведение ребенка вызвано его наркотической, токсической, алкогольной или иной зависимостью, судья обращается в учреждения частной сферы. Это специальные учреждения, в которых подсудимому будет оказана как психологическая и психиатрическая, так и медицинская помощь. После прохождения несовершеннолетним курса лечения, в ходе разбирательства, судья принимает решение: вернуть ребенка в семью или применить к нему определенные меры воздействия.

После проведения следствия, судья приглашает обвиняемого, его родителей или опекунов и потерпевшего. В присутствии всех этих лиц он объявляет приговор и дает по нему разъяснения.

В основном, швейцарские ювенальные судьи стараются завершить дело примирением сторон. Это возможно при наличии трех условий: признания вины, небольшой тяжести правонарушения и обоюдного согласия сторон на примирение. Данная процедура завершается подписанием специального соглашения, в котором предусматривается все от возмещения ущерба, до того, кто возьмет на себя судебные издержки.

Если же по характеру правонарушения или другим причинам примирение невозможно, то применяются меры наказания.

Во-первых, к несовершеннолетнему обязательно прикрепляют социального работника, который может осуществлять наблюдение или оказывать семье помощь в воспитании ребенка.

Наблюдение применяется, когда правонарушение не является серьезным. Оно, как правило, вызвано недостатками воспитательного характера. Прикрепленный к семье соцработник периодически приходит и проверяет, как строятся взаимоотношения членов семьи, указывает на ошибки и помогает их исправить. Судья, кроме регулярных отчетов социальному работнику, может обязать родителей пройти курс бесед с психологом. Данный метод воздействия считается наиболее предпочтительным т.к. ребенок остается в семье и не лишается свободы, а кроме того, родители начинают более ответственно относиться к своим обязанностям по воспитанию.

Возможны случаи, когда простого посещения недостаточно, например, родители не уделяют должного внимания воспитанию ребенка и осознают это, но никаким образом не желают это исправить. Тогда социальный служащий или воспитатель ведет более интенсивную работу непосредственно с ребенком. В этом и состоит главное отличие данной меры от предыдущей: при наблюдении основной упор делается на родителей, а они

уже корректируют поведение детей, при оказании помощи в воспитании, поведение ребенка должно меняться под влиянием специалиста. Хотя, нельзя сказать, что в первом случае со стороны государства ребенку не уделяется внимание, а во втором – совсем не проводится работа с родителями. Объект и там, и там – несовершеннолетний, совершивший правонарушение и его семья (именно вместе). Важно в каждом конкретном случае выбрать подходящую меру воздействия, где-то родители могут исправить сложившуюся ситуацию, где-то – эту задачу выполняет соцработник.

Если данные меры по какой-то причине не имеют успеха или ведутся неэффективно, судья может принять решение об изъятии ребенка из семьи. Он помещается в приемную семью или, как в большинстве случаев, в специальное учреждение. Например, это могут быть:

Учреждения школьного типа;

Специальные центры профессиональной подготовки (для лиц, старше 16);

Учреждения отдельной направленности (лечение наркомании, токсикомании и т.д.).

При медицинских учреждениях существуют отделения для подростков с психическими расстройствами. Если состояние позволяет, то в отношении них проводятся и меры воспитательного характера. Чаще всего такой мерой становятся привлечение к общественно-полезным работам в той же больнице.

Во-вторых, несовершеннолетнего могут обязать пройти курс лечения, при этом, согласие родителей не имеет значения. Подросток или проходит его амбулаторно, или помещается в одно из указанных выше лечебных учреждений. В дополнение к данной мере могут применяться наблюдение и содействие в воспитании.

В-третьих, практически всегда виновный должен загладить материальный вред, причиненный преступлением. Это происходит путем

уплаты штрафа (из собственного дохода ребенка вычитается определенная сумма) или выполнением работ в пользу потерпевшего.

Помимо всего выше сказанного, суд может наложить запрет на посещение определенных мест, например, клубы, другие увеселительные заведения или места, нахождение в которых будет способствовать развитию у ребенка криминальных черт. За соблюдением этого правила строго следят специальные органы и полиция.

И, наконец, последняя и самая суровая мера – лишение свободы. Она применяется крайне редко (и то, при ее назначении 8 из 10 случаев – условно), в исключительных случаях. Основанием ее назначения является совершение наиболее тяжких преступлений: убийство, изнасилование и вооруженное ограбление. Максимальный срок для несовершеннолетних преступников – 1 год, досрочное освобождение возможно через $\frac{1}{2}$ назначенного срока.

Тюрем для несовершеннолетних, в нашем понимании, и швейцарцев нет, у них существуют, так называемые «воспитательные дома». Там могут содержаться лица до 25 лет, но все же, отдельно от тех, кому еще нет 18. Швейцария не признает полной изоляции детей - преступников от семьи. Во многих тюрьмах непосредственное заключение длится всего 14 дней: раз в две недели их отпускают на выходные, причем ездят туда без всякого сопровождения. Однако такое позволено далеко не всем. За время заключения они занимаются по общеобразовательной программе и осваивают одну из предлагаемых специальностей, зарабатывают деньги. Часть отдается на руки, а часть кладется на специальный счет в банке.

Судьи не вправе занимать должность руководителя, управляющего или члена администрации, органа наблюдения или органа контроля любого общества или учреждения, имеющего целью получение прибыли.

Существует также запрет совместной работы родственников в одном суде либо в соподчиненных судебных органах (например, в кантоне Женева).

Вместе с тем в Швейцарии прослеживается определенная зависимость судов от других ветвей власти, что выражается, в частности, в наличии специальных наблюдательных органов, образуемых в одних кантонах органами исполнительной, в других - представительной власти. Хотя и суды в Швейцарии наделены достаточными полномочиями, чтобы давать оценку управленческим актам, о чем свидетельствует их компетенция в области административной юрисдикции.

Формально считается, что контроль над судьями затрагивает только вопросы руководства судами и управления делами, в сфере применения права он исключен. Вместе с тем в некоторых кантонах допускается обжалование в наблюдательные органы именно судебных решений. Так, в Берне (ст.374.2 ГПК) предметом такого обжалования может быть судебное решение, содержащее постановление о прекращении дела, в Люцерне (ст.282 ГПК) и Аппенцелле (ст.282 ГПК) судебное решение, принятое ошибочно. И если в первом случае речь идет о принятии мер только дисциплинарного характера, то во втором жалоба принимает смешанную форму как средство дисциплинарного и одновременно юрисдикционного обжалования.

Но если даже иметь в виду только меры дисциплинарного взыскания, то и они, с нашей точки зрения, следуя принципу независимости судей, должны применяться органами, образуемыми внутри судейского сообщества.

В Швейцарской судебной системе не существует разделения судебных органов на суды уголовного и гражданского права. Что касается административных судов, то они, как правило, входят в систему апелляционных судов кантонов в качестве отдельных палат, хотя в некоторых кантонах (например, Цюрих) они представляют собой самостоятельную ветвь судебной системы.

В наиболее крупных кантонах имеются суды первой инстанции, каждый из которых обычно состоит из трех или пяти судей. В их ведении находятся как уголовные, так и гражданские дела, не подпадающие под специальную юрисдикцию других судов. Однако в сфере гражданской

юрисдикции существует множество судов, в компетенцию которых входят только те дела, для целей рассмотрения которых и был создан тот или иной специализированный судебный орган, например, торговые суды, суды по трудовым спорам, суды, рассматривающие споры, вытекающие из арендных правоотношений, и др.

Регулирование гражданского правосудия осуществляется в основном в рамках законодательства кантонов. Каждый из швейцарских кантонов ввел а действие собственные ГПК и законы о судоустройстве. Нормы кантональных ГПК применяются также при рассмотрении дел в швейцарском Федеральном суде.

Не менее значимые гражданско-процессуальные нормы содержатся в швейцарском Гражданском Кодексе, Обязательственном кодексе и других основных правовых актах, действующих в области гражданского материального права.

Между гражданским и уголовным судопроизводством имеются существенные различия. В то время как цель гражданского судопроизводства - обеспечить поддержку правового порядка в области применения частного права, задача уголовного судопроизводства состоит в преследовании и наказании за совершение преступлений как общественно опасных деяний.

В целом судебная система Швейцарии представляет собой сложное и во многом противоречивое образование. Эти ее черты обусловлены, с одной стороны, стремлением кантонов сохранить свою самостоятельность и в рамках федеральной судебной системы создать свою собственную систему правосудия, а с другой, тенденцией к неуклонному расширению компетенции центральной власти за счет сужения полномочий кантонов. Вместе с тем новая Конституция Швейцарии 1999 г. подтвердила, что судебная организация, процедура и управление юстицией в области гражданского и уголовного права относятся к ведению кантонов.

Порядок назначения судей и освобождения от должности.

Председатель и вице-председатель Федерального суда избираются Федеральным собранием каждые 2 года (без права переизбрания) из числа старших по возрасту и стажу судей.

Судьи в кантонах избираются на свои должности либо населением, либо кантональными советами на различные сроки (от 3 до 8 лет), за исключением ряда кантонов, где судей низших судов назначают вышестоящие судебные инстанции. В низовых звеньях судебной системы во многих кантонах должности судей занимают лица, не имеющие юридического образования.

В Швейцарии вопросами отрешения судьи от должности занимаются те инстанции, которые назначили судью. Ни Конституция страны, ни федеральное законодательство не регламентируют механизм отрешения судей от должности. Это правило распространяется на всех судей, кроме судей Верховного суда, в отношении которых не существует никаких мер дисциплинарной ответственности.

В кантональном законодательстве (варьируется от кантона к кантону), как правило, содержится механизм, касающийся отрешения судьи от должности. Судья может быть отрешен от должности, если он, к примеру, совершил проступок, который умаляет авторитет судебной власти, либо допустил грубое нарушение законодательства как умышленно, так и неумышленно, или по причине его болезни.

В практическом плане в законе не прописаны требования к статусу судьи (достаточно обладать избирательным правом). Вместе с тем в Швейцарии придается большое значение языковому соотношению (исходя из того, что Швейцария - многоязычная страна), и определенному гендерному балансу (ставится задача увеличивать число женщин-судей).

Согласно Конституции, любой швейцарский гражданин, имеющий право голоса, может быть избран федеральным судьей. Однако на практике в настоящее время эту должность занимают только юристы. Избрание

федеральных судей осуществляется Федеральным собранием, которое обязано следить за тем, чтобы в Федеральном суде «были представлены официальные языки Конфедерации» (ч. 4 ст. 188 Конституции). Кроме того, судьи Федерального суда представляют интересы основных политических партий, имеющих голоса в Федеральном собрании. Сами депутаты Федерального собрания и члены Федерального совета не могут быть избраны судьей Федерального суда. В свою очередь судьи Федерального суда не вправе занимать должность на государственной службе Швейцарской Конфедерации или кантона либо осуществлять какую-либо иную оплачиваемую деятельность (ч. 2 ст. 144 Конституции).

В шести кантонах выборы судей населением практикуются по отношению ко всем судьям, а в десяти — по отношению только к низшим. Злоупотреблений не наблюдается ввиду особенно благоприятных условий: ограниченность территории, постоянный состав издавна осевшего населения, привязанного к своим национальным учреждениям. Однако и в Швейцарии дают себя чувствовать слабые стороны выборной системы: борьба политических партий при выборах, избрание судьями недостаточно подготовленных лиц.

Список использованной литературы

1. Конституция Венгерской Республики 1994 г.
2. Венгерская Народная Республика. Конституция и законодательные акты. М., 1982.
3. Конституции государств Европы: В 3т. / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. – М.: НОРМА, 2001.
4. Конституция Федеративной республики Германии от 23 мая 1949г.
Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 года.
5. Конституции государств Европы: В 3т. / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. – М.: НОРМА, 2001.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для юридических вузов и факультетов / А.А. Мишин. – М.: ЮСТИЦИИНФОРМ, 2007.
7. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для юридических вузов и факультетов / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2010.
8. Конституционное право зарубежных стран: практикум / В. Е. Чиркин. - 2-е изд., перераб. - М. : Норма, 2009.
9. Шиянов А.В. Судебные системы зарубежных стран. Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: ООО «Ростиздат», 2006.
10. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989-1992). М., 1996.
11. Чизмадиа А., Ковач К., Асталош Л. История венгерского государства и права. М., 1986.
12. Antalffy G. Development of the Political and Legal System of the Hungarian People's Republic in the Past 30 Years. Budapest, 1975.
13. Kovacs I. Hungary // International Encyclopedia of Comparative Law. Vol. 1. 1976. P.13-27.
14. Судебные системы Европейских стран: Справочник / Пер. с фр. Д.И. Васильева и с англ. О.Ю. Кобякова. – М.: Междунар. отнош., 2002.

- 15 Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для юридических вузов и факультетов / А.С. Автономов. – М.: ТК Велби.: Проспект, 2008.
- 16 Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, П.М. Энтина. – М.: Норма, 2010.
- 17 Гамиан Г. Опыт конституционного правосудия в Венгрии // Государство и право. — 1993. — № 9. — С. 63-74.
- 18 Уитц Р., Шало А., Лунева Е. Конституционные ценности в практике конституционного правосудия Венгрии // Сравнительное конституционное обозрение. — 2007. — № 2. — С. 83-98.
- 19 Шеппель К.Л. Новый венгерский Конституционный суд // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. — 2002. — № 1 (30). — С. 21-25.
- 20 Судебная система Франции. ТАСИС, 2005 г.
- 21 Аннерс Э. История европейского права. М., 2005 г.
- 22 Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран: учебник – М., Изд-во «Инфра-М», 2009.
- 23 Боботов С.Ф. Правосудие во Франции. М., 1994;

Интернет- ресурсы

www.mkogy.hu/angol/legislation.htm

www.mkab.hu

www.bundesgerichtshof.de

www.bundesverfassungsgericht.de

www.bundespraesident.de

www.litres.ru

www.conseil-constitutionnel.fr/

Список веб-сайтов судебных органов стран

Верховные суды

<http://www.supremecourt.gov.uk> – официальный сайт Верховного суда Англии

<http://eng.scourt.go.kr/eng/main/Main.work> официальный сайт Верховного суда Республики Корея

<http://www.court.gov.cn/> официальный сайт Верховного суда КНР (на китайском языке)

<http://en.chinacourt.org/> официальный сайт Верховного суда КНР (англ. версия)

<http://www.courts.go.jp/english/> - официальный сайт Верховного суда Японии

<http://www.scc-csc.gc.ca/> - официальный сайт Верховного суда Канады (на англ. и фр. языках)

<http://www.supremecourt.gov/> - официальный сайт Верховного суда США

<http://www.bundesgerichtshof.de> – официальный сайт Верховного суда ФРГ (на англ, фр и нем. языках)

<http://www.bger.ch/> официальный сайт Верховного суда Швейцарии (на нем. фр. и итал.)

<http://www.supcourt.ru/> официальный сайт Верховного суда РФ

<http://www.vsrp.ru> официальный сайт Верховного суда РФ

<http://www.scourt.gov.ua/> - официальный сайт Верховного суда Украины (на англ. и укр.)

Конституционные суды

<http://www.ccu.gov.ua> – официальный сайт Конституционного суда Украины

<http://www.ksrf.ru> – официальный сайт Конституционного суда РФ

<http://portal.concourt.sk> - официальный сайт Конституционного суда Словакии (на англ. и слов.)

<http://www.bundesverfassungsgericht.de/> официальный сайт Конституционного суда ФРГ

<http://www.cortecostituzionale.it/default.do> - официальный сайт

Конституционного суда Италии

<http://www.ccourt.go.kr/> - официальный сайт Конституционного суда

Республики Корея

<http://www.conseil-constitutionnel.fr/> официальный сайт Конституционного
суда Франции (на фр.)

Органы конституционного контроля других стран

Австрия – Конституционный Суд Австрийской Республики

<http://www.vfgh.gov.at>

Азербайджан – Конституционный Суд Азербайджанской Республики

<http://www.constcourt.gov.az/ru/>

Албания – Конституционный Суд Республики Албания

<http://www.gjk.gov.al>

Алжир – Конституционный Совет Алжирской Народной Демократической
Республики

<http://www.conseil-constitutionnel.dz>

Аргентина – Верховный Суд Аргентинской Республики

<http://www.csjn.gov.ar>

Армения – Конституционный Суд Республики Армения

<http://www.concourt.am/russian/index.htm>

Бахрейн – Конституционный Суд Королевства Бахрейн

<http://www.constitutional-court.org.bh>

Бельгия – Конституционный Суд Королевства Бельгия

<http://www.const-court.be>

Болгария – Конституционный Суд Республики Болгария

<http://www.constcourt.bg>

Босния и Герцеговина – Конституционный Суд Республики Босния и
Герцеговина

<http://www.ccbh.ba>

Венгрия – Конституционный Суд Венгрии

<http://www.mkab.hu>

Венесуэла – Верховный Суд Боливарианской Республики Венесуэла

<http://www.tsj.gov.ve>

Гватемала – Конституционный Суд Республики Гватемала

<http://www.cc.gob.gt>

Германия – Федеральный Конституционный Суд Федеративной Республики

Германия

<http://www.bundesverfassungsgericht.de>

Грузия – Конституционный Суд Грузии

<http://www.constcourt.gov.ge>

Дания – Верховный Суд Королевства Дания

<http://www.hoejesteret.dk>

Израиль – Верховный Суд Государства Израиль

<http://www.court.gov.il>

Индия – Верховный Суд Республики Индия

<http://supremecourtindia.nic.in>

Индонезия – Конституционный Суд Республики Индонезия

<http://www.mahkamahkonstitusi.go.id>

Ирландия – Верховный Суд Ирландии

<http://www.supremecourt.ie>

Исландия – Верховный Суд Республики Исландия

<http://www.haestirettur.is>

Испания – Конституционный Суд Королевства Испания

<http://www.tribunalconstitucional.es>

Италия – Конституционный Суд Итальянской Республики

<http://www.cortecostituzionale.it>

Казахстан – Конституционный Совет Республики Казахстан

<http://www.constcouncil.kz>

Камбоджа – Конституционный Совет Королевства Камбоджа

<http://www.ccc.gov.kh>

Канада – Верховный Суд Канады

<http://www.scc-csc.gc.ca>

Кипр – Верховный Суд Республики Кипр

<http://www.supremecourt.gov.cy>

Корея – Конституционный Суд Республики Корея

<http://english.court.go.kr>

Латвия – Конституционный Суд Латвийской Республики

<http://www.satv.tiesa.gov.lv/?lang=3>

Ливан – Конституционный Совет Ливанской Республики

<http://www.conseilconstitutionnelliban.com>

Литва – Конституционный Суд Литовской Республики

<http://www.lrkt.lt>

Лихтенштейн – Конституционный Суд Княжества Лихтенштейн

<http://www.stgh.li>

Мадагаскар – Конституционный Суд Республики Мадагаскар

<http://www.hcc.gov.mg>

Македония – Конституционный Суд Республики Македония

<http://www.constitutionalcourt.mk>

Мексика – Верховный Суд Мексиканских Соединенных Штатов

<http://www.scjn.gob.mx>

Молдова – Конституционный Суд Республики Молдова

<http://www.constcourt.md>

Монголия – Конституционный Суд Республики Монголия

<http://www.conscourt.gov.mn>

Нидерланды – Государственный Совет Королевства Нидерландов

<http://www.raadvanstate.nl>

Норвегия – Верховный Суд Королевства Норвегия

http://www.domstol.no/DAtemplates/Section_8366.aspx?epslanguage=NO

Перу – Конституционный Суд Республики Перу

<http://www.tc.gob.pe>

Польша – Конституционный Трибунал Республики Польша

<http://www.trybunal.gov.pl>

Португалия – Конституционный Суд Португальской Республики

<http://www.tribunalconstitucional.pt>

Россия – Конституционный Суд Российской Федерации

<http://www.ksrf.ru>

Румыния – Конституционный Суд Румынии

<http://www.ccr.ro>

Сербия – Конституционный Суд Республики Сербия

<http://www.ustavni.sud.rs>

Словакия – Конституционный Суд Словацкой Республики

<http://www.concourt.sk>

Словения – Конституционный Суд Республики Словения

<http://www.us-rs.si>

США – Верховный Суд Соединенных Штатов Америки

<http://www.supremecourtus.gov>

Таджикистан – Конституционный Суд Республики Таджикистан

<http://www.constcourt.tj/rus/>

Таиланд – Конституционный Суд Королевства Таиланд

<http://www.constitutionalcourt.or.th>

Турция – Конституционный Суд Турецкой Республики

<http://www.anayasa.gov.tr>

Узбекистан – Конституционный Суд Республики Узбекистан

<http://www.ksu.uz>

Украина – Конституционный Суд Украины

<http://www.ccu.gov.ua>

Филиппины – Верховный Суд Республики Филиппины

<http://sc.judiciary.gov.ph>

Финляндия – Верховный Суд Финляндской Республики

<http://www.kko.fi>

Франция – Конституционный Совет Французской Республики

www.conseil-constitutionnel.fr

Хорватия – Конституционный Суд Республики Хорватия

<http://www.usud.hr>

Черногория – Конституционный Суд Республики Черногория

<http://www.ustavnisudcg.co.me>

Чехия – Конституционный Суд Чешской Республики

<http://www.concourt.cz>

Чили – Конституционный Суд Республики Чили

<http://www.tribunalconstitucional.cl>

Швейцария – Федеральный Верховный Суд Швейцарской Конфедерации

<http://www.bger.ch>

Эстония – Верховный Суд Эстонской Республики

<http://www.nc.ee>

ЮАР – Конституционный Суд Южно-Африканской Республики

<http://www.constitutionalcourt.org.za>

Япония – Верховный Суд Японии

<http://www.courts.go.jp/english/>

Международные организации

Организация Объединенных Наций

<http://www.un.org/russian/>

Международный Суд

<http://www.icj-cij.org/homepage/ru/>

Совет Европы

<http://hub.coe.int/ru/>

Европейский Суд по правам человека

<http://www.echr.coe.int>

Европейская Комиссия за демократию через право (Венецианская Комиссия)

<http://www.venice.coe.int>

Содружество Независимых Государств

<http://www.cis.minsk.by>

Экономический Суд Содружества Независимых Государств

<http://www.sudsng.org>

Суд Евразийского экономического сообщества

<http://sudevrazes.org>

Конференция европейских конституционных судов

<http://www.confcoconsteu.org>

Содержание

Предисловие	
ФРГ	
Франция	
Венгрия	
Швейцария	
Список вебсайтов	